



Україна

Донецький окружний адміністративний суд

У Х В А Л А

про відкриття провадження в адміністративній справі

20 листопада 2017 року

Справа № 805/4040/17-а

приміщення суду за адресою: 84122, м.Слов'янськ, вул. Добровольського, 1

Суддя Донецького окружного адміністративного суду Шинкарьова І.В. розглянувши адміністративний позов Державної служби геології та надр України до відповідача Приватного підприємства «Добична компанія «Вугіллятехсоюз» про припинення права користування надрами шляхом анулювання дозволу,-

ВСТАНОВИВ:

Державна служба геології та надр України звернулась до Донецького окружного адміністративного суду з позовом до Приватного підприємства «Добична компанія «Вугіллятехсоюз» про припинення права користування надрами шляхом анулювання спеціального дозволу на користування надрами № 4804 від 05 грудня 2008 року наданого Приватному підприємству «Добична компанія «Вугіллятехсоюз» (вул. Московська, 1, кв. 103, м. Макіївка, Донецька область, 86157; код ЄДРПОУ 35552769)

Спір виник із публічно-правових відносин, у яких позивач є суб'єктом владних повноважень. Зазначений спір згідно із ст.17 КАС України належить до компетенції адміністративних судів та має розглядатись у порядку адміністративного судочинства.

Позовна заява підлягає розгляду в порядку адміністративного судочинства, відповідає вимогам статті 106 Кодексу адміністративного судочинства України та є такою, за якою відкривається провадження в адміністративній справі.

Підстави для повернення позовної заяви, відмови у відкритті провадження у справі чи залишення позовної заяви без розгляду відсутні.

На підставі викладеного, керуючись ст.ст.106, 107 Кодексу адміністративного судочинства України, суддя,-

УХВАЛИВ:

1. Відкрити провадження в адміністративній справі № 805/4040/17-а за позовною заявою Державної служби геології та надр України до відповідача Приватного підприємства «Добична компанія «Вугіллятехсоюз» про припинення права користування надрами шляхом анулювання дозволу.

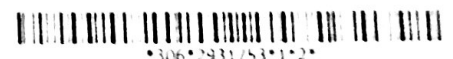
2. Призначити справу до судового розгляду на 05 грудня 2017 року о 12 год. 30 хв., у приміщенні Донецького окружного адміністративного суду, за адресою м. Слов'янськ, вул. Добровольського,1.

3. Позивачу надати (оригінали для огляду та копії для залучення до матеріалів справи):

- довіреність на представника згідно зі статтями 58, 59 КАС України з визначенням права вчинення кожної окремої процесуальної дії (ч. 2 ст. 59 КАС України) та документ, що підтверджує його особу;

- оригінали (для огляду) письмових доказів, копії яких приєднані до позовної заяви;

4. Відповідачу надати (оригінали для огляду та копії для залучення до матеріалів



справи):

- довіреність на представника згідно зі статтями 58, 59 КАС України з визначенням права вчинення кожної окремої процесуальної дії (ч. 2 ст. 59 КАС України) та документ, що підтверджує його особу;

5. Запропонувати відповідачу до 28 листопада 2017 року у разі заперечення проти позову надати суду через канцелярію письмові заперечення та докази в обґрунтування заперечень.

6. Явка осіб, які беруть участь у справі, у судові засідання є обов'язковою.

7. Процесуальні права та обов'язки осіб, які беруть участь у справі, зазначені у додатку до ухвали.

Адміністративна справа розглядатиметься суддею Шинкарьовою І.В. одноособово.

Суддя



Шинкарьова І.В.



\*306\*2931753\*1\*2\*

Донецький окружний адміністративний суд  
вул. Добровольського, буд. 1, м. Слов'янськ,  
Донецька область, 84122

**Позивач:**

Державна служба геології та надр України  
вул. Ежена Потье, 16, м. Київ, 03680  
ЄРДПОУ 37536031  
тел.: +38 (044)5361317  
e-mail: sekretar@geomail.kiev.ua

**Представник Позивача**

**Браїловська Крістіна Едуардівна**  
вул. Ежена Потье, 16, м. Київ, 03680  
тел.: +38 (044)5361317  
e-mail: sekretar@geomail.kiev.ua

**Відповідач:**

Приватне підприємство «Добична компанія  
«Вугіллятехсоюз»  
вул. Московська, 1, кв. 103, м. Макіївка,  
Донецька область, 86157  
ЄДРПОУ 35552769  
тел.: (050) 638-66-59

**про анулювання спеціального дозволу на  
користування надрами №4804 від 05.12.2008**

**ціна позову: позов немайнового характеру**

**ПОЗОВНА ЗАЯВА**  
**(у порядку ст. 6 КАС України)**

Державна служба геології та надр України (далі – Позивач, Держгеонадра) є центральним органом виконавчої влади, який наділений функціями для забезпечення реалізації державної політики у сфері надрокористування та діє відповідно до

Положення про Державну службу геології та надр України, затвердженого Постановою КМУ від 30 грудня 2015 року № 1174 (далі-Положення).

Згідно з підпунктом 12 пунктом 4 Положення Держгеонадра України відповідно до покладених на неї завдань здійснює державний контроль за геологічним вивченням надр (державний геологічний контроль) та раціональним і ефективним використанням надр України.

Приватному підприємству «Добична компанія «Вугіллятехсоюз»» (надалі – Відповідач) надано спеціальний дозвіл на користування надрами № 4804 від 05 грудня 2008 року (надалі – Дозвіл) невід'ємною частиною якого є угода про умови користування надрами від 05.12.2008 (надалі -Угода).

З моменту отримання спеціального дозволу на користування надрами, у користувача надр виникають права та обов'язки, передбачені Кодексом України про надра, Порядком надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 року № 615 (надалі- Порядок № 615) тощо.

Відповідно до статті 24 Кодексу України про надра, користувачі надр зобов'язані використовувати надра відповідно до цілей, для яких їх було надано; забезпечувати повноту геологічного вивчення, раціональне, комплексне використання та охорону надр; забезпечувати безпеку людей, майна та навколишнього природного середовища; приводити земельні ділянки, порушені при користуванні надрами, в стан, придатний для подальшого їх використання у суспільному виробництві; виконувати інші вимоги щодо користування надрами, встановлені законодавством України та Угодою, тощо.

Відповідно до Угоди, **надрокористувач зобов'язаний у встановленому порядку подавати до Державного науково-виробничого підприємства «Державний інформаційний геологічний фонд України» щорічні звіти відповідно до форми державної статистичної звітності, як підтвердження експлуатації корисних копалин.**

Державне науково-виробниче підприємство «Державний інформаційний геологічний фонд України» (далі – ДНВП «Геоінформ України») листом №02/302-0972 від 07.04.2015 надано перелік надрокористувачів Донецької та Луганської областей інформація щодо руху запасів за формою ф. 5-гр за 2014 рік до ДНВП «Геоінформ України» не надходила.

Листом ДНВП «Геоінформ України» №02/302-1493 від 26.04.2016 надано перелік надрокористувачів інформація щодо руху запасів за формою ф. 5-гр за 2015 рік до ДНВП «Геоінформ України» не надходила.

За результатами опрацювання вищевказаних листів встановлено, що **ПП «Добична компанія «Вугіллятехсоюз»» в порушення вимог Угоди про умови користування надрами та ст. 24 Кодексу України про надра не подано до ДНВП «Геоінформ України» щорічні звіти відповідної форми статистичної звітності, як підтвердження експлуатації корисних копалин, за 2014 та 2015 роки.**

У зв'язку з цим, та з метою виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр Держгеонадра України здійснюють державний геологічний контроль, механізм проведення якого регулюється Порядком здійснення державного геологічного контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.12.2011 року № 1294 (далі – Порядок № 1294) та Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі - Закон).

Відповідно до статті 4 Порядку № 1294, органи державного геологічного контролю відповідно до покладених на них завдань здійснюють державний

геологічний контроль за своєчасністю і правильністю державної реєстрації робіт з геологічного вивчення та використання надр, наявністю спеціальних дозволів на користування надрами і виконання передбачених ними умов.

З урахуванням наведеного, Державною службою геології та надр України винесено наказ від 19.05.2015 № 122 щодо зупинення дії спеціального дозволу на користування надрами, яким встановлено термін для усунення порушень законодавства про надра з боку Відповідача - 30 календарних днів.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції», територія проведення антитерористичної операції - територія України, на якій розташовані населені пункти, визначені у затвердженому Кабінетом Міністрів України переліку, де проводилася антитерористична операція, розпочата відповідно до Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року «Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України» від 14 квітня 2014 року № 405/2014.

Згідно розпорядження Кабінету Міністрів України №1085-р від 07.11.2014 (зі змінами від 02.12.2015), м. Макіївка (Донецька область) віднесено до переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження.

У зв'язку з тим, що УДППЗ «Укрпошта» не здійснюються поштові відправлення до населених пунктів Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, Державною службою геології та надр України подано оголошення до офіційного вісника «Урядовий кур'єр» (№101 від 09.06.2015) щодо зупинення спеціальних дозволів на користування надрами та надання 30 календарних днів для усунення порушень, у зв'язку з невиконанням щорічного звітування перед ДНВП «Геоінформ України» щодо руху запасів за 2014 рік.

Окрім цього, наказом Держгеонадр України №257 від 16.08.2016, встановлено ПП «Добична компанія «Вугіллятехсоюз» додатковий (10 календарних днів) термін для усунення вищенаведених порушень.

Наказом Держгеонадр України №1 від 10.01.2017, повторно встановлено ПП «Добична компанія «Вугіллятехсоюз» додатковий (до 01.03.2017) термін для усунення порушень у сфері надрокористування.

По спливу часу, жодної відповіді від Відповідача не надходило.

Враховуючи вищезазначене, Держгеонадра України відповідно до положень пп.6 ст.24 Кодексу України про надра та п.23 Порядку № 615 розглянули питання щодо подальшої долі Дозволу, власником якого є Відповідач, що не вжив заходів щодо усунення порушень, що стали підставою для зупинення дії Дозволу.

Враховуючи, що Відповідач порушив законодавство в сфері надрокористування та не усунув порушення, наявні підстави для анулювання Дозволу, згідно статті 26 Кодексу України про надра та пункту 23 Порядку № 615.

Керуючись частиною другою статті 26 Кодексу України про надра, право користування надрами припиняється органом, який надав надра у користування, а у випадках, передбачених пунктами 4, 5, 6 цієї статті, у разі негоди користувачів - у судовому порядку, а відповідно до пункту 5 статті 26 Кодексу України про надра-використання надр не для тієї мети, для якої їх було надано, порушення інших вимог, передбачених спеціальним дозволом на користування ділянкою надр.

Таким чином, оскільки не подання звітності передбаченою Угодою, є порушенням вимог передбачених спеціальним дозволом, наявні підстави для

анулювання Дозволу, згідно статті 26 Кодексу України про надра та пункту 23 Порядку № 615.

Тому, Держгеонадрами України подано оголошення до офіційного вісника «Урядовий кур'єр» (№88 від 16.05.2017) з проханням надати до Держгеонадр України у 15-денний строк, з моменту опублікування оголошення, власну позицію (згоду/не згоду) на припинення права користування надрами, шляхом анулювання спеціального дозволу на користування надрами у зв'язку з порушення вимог передбачених спеціальним дозволом.

Зазначаємо, що на момент подання адміністративного позову до Держгеонадр від Відповідача ніяких листів чи інформації про усунення порушень не надходило.

Просимо Суд звернути увагу, що надрокористувач наділений не правом, а обов'язком вчасно усунути виявлені порушення. Не усунення у встановлений строк порушень є виключною виною Відповідача, при тому що Держгеонадра України надали значний термін для здійснення дій направлених на усунення порушень.

Відповідно до частини другої пункту 2 статті 99 Кодексу адміністративного судочинства України, для звернення до адміністративного суду суб'єкта владних повноважень встановлюється шестимісячний строк, який, якщо не встановлено інше, обчислюється з дня виникнення підстав, що дають суб'єкту владних повноважень право на пред'явлення передбачених законом вимог.

Звертаємо увагу Суду, що Відповідач **знаходиться на тимчасово непідконтрольній Україні території**, тому слід зауважити, що згідно з ч.3 ст. 106 КАСУ, для передання позовних заяв до суду, необхідно надати доказ надіслання рекомендованим листом з повідомленням про вручення відповідачу копії позовної заяви. Однак, по зазначеному напрямку ДП «Укрпошта» зупинила відправлення у зв'язку із загрозою життю працівників та споживачів послуг поштового зв'язку.

**Тому, Держгеонадра України не маючи змоги здійснити відправлення, з метою недопущення порушення права Відповідача, здійснила належне повідомлення, шляхом розміщення оголошення в офіційному виданні «Урядовий кар'єр».**

Відповідно до ст.33 Кодексу адміністративного судочинства України, судовий виклик або судове повідомлення осіб, які беруть участь у справі, свідків, експертів, спеціалістів, перекладачів здійснюється рекомендованою кореспонденцією (листом, телеграмою), кур'єром із зворотною розпискою за адресами, вказаними цими особами, або шляхом надсилання тексту повістки, складеного відповідно до статті 34 цього Кодексу факсимільним повідомленням (факсом, телефаксом), електронною поштою, телефонограмою, опублікування у друкованому засобі масової інформації.

Оскільки дана інформація була опублікована 16.05.2017, то строк позовної давності відраховуються після спливу 15 днів з дня опублікування, а саме з 31.05.2017.

Отже, строк позовної давності Позивачем не пропущено.

Згідно з пунктом 4 Положення Держгеонадра України відповідно до покладених завдань в установленому порядку видає спеціальні дозволи на користування надрами, зупиняє та анулює спеціальні дозволи на користування надрами, поновлює дію таких дозволів.

У зв'язку з цим, Державна служба геології та надр України, як суб'єкт владних повноважень, який здійснює владні управлінські функції у правовідносинах з надрокористувачами з метою не допущення протиправного використання надр, користуючись своїм правом, наданим Кодексом України про надра, та у зв'язку з не вчиненням дій щодо поновлення спеціального дозволу на користування надрами, керуючись ст. ст. 2, 6, 9, 18, 33, 99, 105, 106, 122, 167 КАС України, -

**ПРОШУ:**

1. Прийняти позовну заяву до розгляду та порушити провадження у справі.
2. Припинити право користування надрами шляхом анулювання спеціального дозволу на користування надрами № 4804 від 05 грудня 2008 року наданого Приватному підприємству «Добична компанія «Вугіллятехсоюз» (вул. Московська, 1, кв. 103, м. Макіївка, Донецька область, 86157; код ЄДРПОУ 35552769).

**Додаток:**

1. Копія спеціального дозволу на користування надрами;
2. Копія угоди про умови користування надрами;
3. Копія програми робіт;
4. Копія листа ДНВП «Геоінформ України» № 02/302-0972 від 07.04.2015;
5. Копія листа ДНВП «Геоінформ України» №02/302-1493 від 26.04.2016;
6. Копія наказу №122 від 19.05.2015 з додатком;
7. Копія наказу №257 від 16.08.2016 з додатком;
8. Копія наказу №1 від 10.01.2017 з додатком;
9. Копія оголошення (№101 від 09.06.2015);
10. Копія оголошення (№88 від 16.05.2017);
11. Копія позовної заяви з додатками Відповідачу;
12. Докази сплати судового збору;
13. Копія довіреності представника.

**Представник Державної служби  
геології та надр України**



**К.Е. Браїловська**