



Україна
Донецький окружний адміністративний суд
У Х В А Л А
про заміну сторони виконавчого провадження

19 серпня 2021 р.

Справа №805/4637/17-а

приміщення суду за адресою: 84122, м.Слов'янськ, вул. Добровольського, 1

Донецький окружний адміністративний суд у складі головуючого судді Шинкарьової І.В., розглянувши в порядку письмового провадження заяву Головного управління Пенсійного фонду України в Луганській області про заміну сторони виконавчого провадження по справі №805/4637/17-а за адміністративним позовом Управління Пенсійного фонду України в місті Дружківці Донецької області до Державного підприємства “Антрацит” в особі відокремленого підрозділу “Шахта “Комсомольська” про стягнення заборгованості,

ВСТАНОВИВ:

Рішенням Донецького окружного адміністративного суду від 06 березня 2018 року в адміністративній справі № 805/4637/17-а позов Управління Пенсійного фонду України в місті Дружківці Донецької області до Державного підприємства “Антрацит” в особі відокремленого підрозділу “Шахта “Комсомольська” про стягнення заборгованості з відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пенсій за період жовтень-листопад 2017 року за списком №1 в сумі 2086236,56 грн, за списком №2 в сумі 59134,10 грн. задоволено та стягнуто з Державного підприємства “Антрацит” в особі відокремленого підрозділу “Шахта “Комсомольська” (ідентифікаційний код: 26403020, місцезнаходження: 84200, Донецька область, місто Дружківка, вулиця Радченко, будинок 60, офіс 24) на користь Управління Пенсійного фонду України в місті Дружківці Донецької області (ідентифікаційний код: 23179481, місцезнаходження: 84200, Донецька область, місто Дружківка, вулиця Я.Мудрого, 40) заборгованість з відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій призначених відповідно до п.“а” ст.13 Закону України від 05.11.2011 року №1788 “Про пенсійне забезпечення” (за списком №1) в сумі 2086236 (Два мільйони вісімдесят шість тисяч двісті тридцять шість) грн. 56 коп.; стягнуто з Державного підприємства “Антрацит” в особі відокремленого підрозділу “Шахта “Комсомольська” (ідентифікаційний код: 26403020, місцезнаходження: 84200, Донецька область, місто Дружківка, вулиця Радченко, будинок 60, офіс 24) на користь Управління Пенсійного фонду України в місті Дружківці Донецької області (ідентифікаційний код: 23179481, місцезнаходження: 84200, Донецька область, місто Дружківка, вулиця Я.Мудрого, 40) заборгованість з відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій призначених відповідно до п. “б”-“з” ст.13 Закону України від 05.11.2011 року №1788 “Про пенсійне забезпечення” (за списком №2) в сумі 59134 (П'ятдесят дев'ять тисяч сто тридцять чотири) грн. 10 коп.

Відповідно до програмного забезпечення суду “Діловодство спеціалізованого суду” дана постанова в апеляційному порядку не оскаржувалась та 16 квітня 2018 року набрала законної сили.

17 квітня 2018 року Донецьким окружним адміністративним судом був виданий



*306*4853637*1*2*

виконавчий лист в адміністративній справі № 805/4637/17-а.

04 вересня 2019 року Костянтинівсько-Дружківського об'єднаного управління Пенсійного фонду України Донецької області звернулось до Донецького окружного адміністративного суду із заявою про заміну сторони виконавчого провадження в адміністративній справі № 805/4637/17-а.

Ухвалою Донецького окружного адміністративного суду від 09 вересня 2019 року задоволено заяву Костянтинівсько-Дружківського об'єднаного управління Пенсійного фонду України Донецької області про заміну сторони виконавчого провадження в адміністративній справі № 805/4637/17-а. Замінено стягувача - Управління Пенсійного фонду України в м. Дружківці Донецької області на правонаступника - Костянтинівсько-Дружківське об'єднане управління Пенсійного фонду України Донецької області № 805/4637/17-а.

Виконавчий лист виданий 17 квітня 2018 року в адміністративній справі №805/4637/17-а було повернуто на підставі п. 5 ч. 1 ст. 37 «Про виконавче провадження».

11 серпня 2021 року від Головного управління ПФУ в Луганській області надійшло клопотання про заміну Управління Пенсійного фонду України в м. Дружківці Донецької області на заявника, оскільки ним набуто права та обов'язків стягувача у зв'язку з наступним. Рішенням Дружківського міського суду Донецької області від 15 січня 2021 року у справі №229/5356/20 скасовано реєстраційний запис про зміну місцезнаходження Державного підприємства «АНТРАЦИТ» (код ЄДРПОУ 32226065) та його відокремлених підрозділів, за адресою: Україна, 84200, Донецька обл., місто Дружківка, вулиця Радченко, будинок 60, офіс 24, тож, оскільки рішення набрало законної сили на сьогодні за даними Єдиного державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань юридичною адресою Державного підприємства «АНТРАЦИТ» в особі відокремленого підрозділу «Шахта «Комсомольська» є 94613, Луганська обл., місто Антрацит, вулиця Ростовська, будинок 38. Відповідно до пункту 1 розділу II Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженого Наказом Міністерства фінансів України від 24 листопада 2014 року №1162, взяття на облік платників єдиного внеску, на яких поширюється дія Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» №755, здійснюється контролюючим органом за їх місцезнаходженням чи місцем проживання на підставі відомостей з реєстраційної картки, наданих державним реєстратором згідно із Законом №755, у день отримання зазначених відомостей контролюючим органом. 30 квітня 2021 року відповідача взято на облік Рубіжанським об'єднаним управлінням Пенсійного фонду України в Луганській області, оскільки відповідно до постанови Правління Пенсійного фонду України №9-1 від 16 серпня 2016 року, повноваження з обслуговування страхувальників Антрацитівського об'єднаного управління Пенсійного фонду України Луганської області надано Управлінню Пенсійного фонду України в м. Рубіжному Луганської області. В обґрунтування викладеного заявник також посилається на акт прийому-передачі платника страхових внесків, копію якого ним додано до клопотання. Поряд цим, 22 червня 2021 року Рубіжанське об'єднане управління Пенсійного фонду України Луганської області реорганізоване шляхом приєднання до Головного управління Пенсійного фонду України в Луганській області за Постановою Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2020 року №925 «Деякі питання функціонування територіальних органів Пенсійного фонду України».

Належним чином повідомлені про дату, час та місце розгляду справи заявник та сторони до суду не з'явились, заявник просив суд розглянути заяву без його участі, у зв'язку з чим суд на підставі ст.ст.205 та 379 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАС України) розглядає заяву в письмовому провадженні.

Виконання судових рішень є складовою права на справедливий суд та однією з процесуальних гарантій доступу до суду, що передбачено статтею 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 04 листопада 1950 року, ратифікованої Законом України від 17 липня 1997 року №475/97-ВР «Про ратифікацію Конвенції про захист прав



людини і основоположних свобод 1950 року, Першого протоколу та протоколів №№2, 4, 7 та 11 до Конвенції».

Рішенням Донецького окружного адміністративного суду від 06 березня 2018 року у справі №805/4637/17-а передбачено стягнення з Державного підприємства "Антрацит" в особі відокремленого підрозділу "Шахта "Комсомольська" (ідентифікаційний код: 26403020, місцезнаходження: 84200, Донецька область, місто Дружківка, вулиця Радченко, будинок 60, офіс 24) на користь Управління Пенсійного фонду України в місті Дружківці Донецької області (ідентифікаційний код: 23179481, місцезнаходження: 84200, Донецька область, місто Дружківка, вулиця Я.Мудрого, 40) заборгованість з відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій призначених відповідно до п. "б"- "з" ст.13 Закону України від 05.11.2011 року №1788 "Про пенсійне забезпечення" (за списком №2) в сумі 59134 (П'ятдесят дев'ять тисяч сто тридцять чотири) грн. 10 коп.

Відповідно до п.6.1 Інструкції про порядок обчислення і сплати страхувальниками та застрахованими особами внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування до Пенсійного фонду України, затвердженої Постановою правління Пенсійного фонду України від 19 грудня 2003 року №21-1 (далі – Інструкція №21-1) для платників, зазначених у пп.2.1.1 п.2.1 розділу 2 цієї Інструкції (крім платників, віднесених до четвертої групи платників єдиного податку, що визначені у пп.4 п.291.4 ст.291 глави 1 розділу XIV Податкового кодексу України), відшкодуванню підлягають фактичні витрати на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах.

Згідно з 6.4 Інструкції №21-1 розмір сум до відшкодування на поточний рік визначається органами Пенсійного фонду України щорічно у розрахунках фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій, призначених відповідно до ч.2 "Прикінцевих положень" Закону (згідно з додатками 6 та 7), які надсилаються підприємствам до 20-го січня поточного року та протягом місяця з новопризначених (перерахованих) пенсій.

Відповідно до п.6.8 Інструкції №21-1 у разі призначення пенсій на пільгових умовах особам, які мають необхідний стаж роботи не за місцем призначення цієї пенсії, орган Пенсійного фонду за місцем призначення пенсії надсилає розрахунок згідно з додатками, зазначеними у пункті 6.4 цієї глави для зазначених підприємств, у двох примірниках через орган Пенсійного фонду за місцезнаходженням цього підприємства (крім підприємств, місцезнаходженням яких є вільна економічна зона "Крим"). Відшкодування сум фактичних витрат на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах, у таких випадках здійснюється підприємством на рахунки органу Пенсійного фонду за місцезнаходженням підприємства.

Згідно з пп.2.1.1 п.2.1 розділу 2 цієї Інструкції платниками страхових внесків є страхувальники, якими є роботодавці, а саме – підприємства, установи й організації, створені відповідно до законодавства України, незалежно від форм власності, виду діяльності та господарювання, об'єднання громадян, профспілки, політичні партії, фізичні особи - суб'єкти підприємницької діяльності та інші особи, які використовують працю фізичних осіб на умовах трудового договору (контракту) або на інших умовах, передбачених законодавством, або за договорами цивільно-правового характеру.

Відповідно до п.1.2 Інструкції №21-1 вона визначає процедуру стягнення заборгованості зі сплати внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування, сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій та інших платежів до бюджету Пенсійного фонду України, нарахування і сплати фінансових санкцій та пені, а також відшкодування підприємствами витрат Пенсійного фонду України на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах.

Згідно з п.1 розділу II Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженого Наказом Міністерства фінансів України від 24 листопада 2014 року №1162, взяття на облік платників єдиного внеску, на яких поширюється дія Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» №755, здійснюється контролюючим органом за їх

місцезнаходженням чи місцем проживання на підставі відомостей з реєстраційної картки, наданих державним реєстратором згідно із Законом №755, у день отримання зазначених відомостей контролюючим органом.

Таким чином, відшкодування сум фактичних витрат на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах, здійснюється підприємствами на рахунки органу Пенсійного фонду за місцезнаходженням такого підприємства. Облік таких підприємств також здійснюється органами Пенсійного фонду за місцезнаходженням підприємства.

Рішенням (заочним) Дружківського міського суду Донецької області від 15 січня 2021 року у справі №229/5356/20 скасовано реєстраційний запис про зміну місцезнаходження Державного підприємства «АНТРАЦИТ» (код ЄДРПОУ 32226065) та його відокремлених підрозділів, за адресою: Україна, 84200, Донецька обл., місто Дружківка, вулиця Радченко, будинок 60, офіс 24.

Станом на сьогодні за даними Єдиного державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань юридична адреса Державного підприємства «АНТРАЦИТ» та його відокремленого підрозділу шахта «Комсомольська» - 94613, Луганська обл., місто Антрацит, вулиця Ростовська, будинок 38.

При цьому, відповідно до Постанови Правління Пенсійного фонду України «Про здійснення повноважень з обслуговування страхувальників» від 12 травня 2015 року №9-1, обслуговування страхувальників, які перебувають на обліку в управліннях Фонду, що тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, на період проведення антитерористичної операції, зокрема здійснення обліку платежів, що надходять на рахунки органів Пенсійного фонду України, відкриті в установах АТ «Ощадбанк», прийняття звітності, передбаченої законодавством, зняття з обліку страхувальників в органах Пенсійного фонду України, надання довідок, встановлених законодавством, формування звітності та виконання завдань, передбачених пп.2-4, 6, 9-12, 16, 19 п.4 Положення про управління Пенсійного фонду України в районах, містах, районах у містах, а також про об'єднані управління, затвердженого постановою правління Пенсійного фонду України від 22.12.2014 №28-2, здійснювати управлінням Пенсійного фонду України в районах, містах, районах у містах, а також об'єднаним управлінням Донецької та Луганської областей згідно з додатком до цієї постанови (далі - управління Фонду, які здійснюють повноваження з обслуговування страхувальників).

Цією ж постановою затверджено перелік управлінь Пенсійного фонду України в районах, містах, районах у містах, а також об'єднаних управлінь Донецької та Луганської областей, які здійснюють повноваження з обслуговування страхувальників на період проведення антитерористичної операції, згідно якого повноваження Антрацитівського об'єднаного управління Пенсійного фонду України покладено на УПФУ в м. Рубіжному.

Пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2020 року №925 «Деякі питання функціонування органів Пенсійного фонду України» Кабінет Міністрів України, реорганізував деякі територіальні органи Пенсійного фонду України в Донецькій та Луганській областях шляхом приєднання до головних управлінь Пенсійного фонду України в Донецькій та Луганській областях за переліком згідно з додатком.

Згідно вказаної Постанови Рубіжанське об'єднане управління Пенсійного фонду України приєднується до Головного управління Пенсійного фонду України в Луганській області.

Верховний Суд в постанові від 30 грудня 2020 року у справі №805/4361/17-а, в ухвалі від 19 липня 2021 року у справі №360/2968/20 зазначав, що публічне правонаступництво органів державної влади є окремим, особливим видом правонаступництва, під таким терміном розуміється перехід в установлених законом випадках прав та обов'язків одного суб'єкта права іншому. При цьому обов'язок по відновленню порушених прав особи покладається на орган, компетентний відновити такі права. Такий підхід щодо переходу до правонаступника обов'язку відновити порушене право відповідає принципу верховенства права, оскільки метою правосуддя є ефективне поновлення порушених прав, свобод і

законних інтересів.

Отже, правонаступництво в сфері управлінської діяльності органів державної влади (публічне правонаступництво) передбачає повне або часткове передання (набуття) адміністративної компетенції одного суб'єкта владних повноважень (суб'єкта публічної адміністрації) до іншого або внаслідок припинення первісного суб'єкта, або внаслідок повного чи часткового припинення його адміністративної компетенції.

У такому випадку також відбувається вибуття суб'єкта владних повноважень із публічних правовідносин.

Особливістю адміністративного (публічного) правонаступництва є те, що перехід прав та обов'язків від одного суб'єкта владних повноважень до іншого, сама по собі має бути публічною та врегульованою нормами адміністративного права.

Отже, коли відбувається публічне правонаступництво, вирішальним є встановлення факту переходу повністю чи частково функцій (адміністративної компетенції) від одного суб'єкта владних повноважень до іншого, а не факту державної реєстрації припинення суб'єкта владних повноважень як юридичної особи, що вибув з публічних правовідносин.

Згідно з ч.1 ст.379 КАС України у разі вибуття однієї із сторін виконавчого провадження за поданням державного виконавця або за заявою заінтересованої особи суд, який розглядав справу як суд першої інстанції, замінює сторону виконавчого провадження її правонаступником.

Доказів повторного звернення до органів виконавчої служби після повернення виданого у цій справі виконавчого документу в виконавчому провадженні та відкриття виконавчого провадження знов суду не надано.

Водночас, згідно з ч.5 ст.37 «Про виконавче провадження» повернення виконавчого документа стягувачу з підстав, передбачених цією статтею, не позбавляє його права повторно пред'явити виконавчий документ до виконання протягом строків, встановлених статтею 12 цього Закону, крім випадків, коли виконавчий документ не підлягає виконанню або покладені виконавчим документом на боржника зобов'язання підлягають припиненню відповідно до умов угоди про врегулювання спору (мирової угоди), укладеної між іноземним суб'єктом та державою Україна на будь-якій стадії урегулювання спору або розгляду справи, включаючи стадію визнання та виконання рішення, незалежно від дати укладення такої угоди.

Порядком виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженим постановою КМУ від 03 серпня 2011 року №845 визначено, що рішення про стягнення коштів боржників (державних органів, розпорядників бюджетних коштів (бюджетних установ), одержувачів бюджетних коштів) виконуються на підставі виконавчих документів виключно органами Казначейства шляхом списання коштів з рахунків боржника.

За приписами ч.4 ст.379 КАС України, положення цієї статті застосовуються також у випадку необхідності заміни боржника або стягувача у виконавчому листі до відкриття виконавчого провадження.

Як вже зазначалось вище, ухвалою Донецького окружного адміністративного суду від 09 вересня 2019 року замінено стягувача - Управління Пенсійного фонду України в м. Дружківці Донецької області на правонаступника - Костянтинівсько-Дружківське об'єднане управління Пенсійного фонду України Донецької області №805/4637/17-а.

За таких обставин, беручи до уваги наведене вище суд дійшов висновку про наявність підстав для задоволення поданої заяви та заміни стягувача у виконавчому листі, виданому у цій справі 17 квітня 2018 року, шляхом заміни стягувача у виконавчому листі від 17 квітня 2018 року у справі №805/4637/17-а з Костянтинівсько-Дружківського об'єданого управління Пенсійного фонду України Донецької області на Головне управління Пенсійного фонду України в Луганській області (ідентифікаційний код 21782461, адреса: 93404, Луганська обл., місто Северодонецьк, вулиця Шевченка, будинок 9).

На підставі вищезазначеного, та керуючись статтями 241, 243, 248, 256, 370, 379

У Х В А Л И В:

Заяву Головного управління Пенсійного фонду України в Луганській області про заміну сторони за виконавчим листом у справі №805/4637/17-а за адміністративним позовом Управління Пенсійного фонду України в місті Дружківці Донецької області до Державного підприємства "Антрацит" в особі відокремленого підрозділу "Шахта "Комсомольська" про стягнення заборгованості, - задовольнити.

Замінити стягувача у виконавчому листі від 17 квітня 2018 року у справі №805/4637/17-а з Костянтинівсько-Дружківського об'єднаного управління Пенсійного фонду України Донецької області на Головне управління Пенсійного фонду України в Луганській області (ідентифікаційний код 21782461, адреса: 93404, Луганська обл., місто Северодонецьк, вулиця Шевченка, будинок 9).

Апеляційна скарга на ухвалу суду подається протягом п'ятнадцяти днів з дня її проголошення. Якщо справа була розглянута в порядку письмового провадження, зазначений строк обчислюється з дня складення повного судового рішення. Апеляційна скарга подається до Першого апеляційного адміністративного суду через Донецький окружний адміністративний суд.

Повний текст ухвали складений та підписаний 19 серпня 2021 року.

Суддя



І.В. Шинкарьова