



Україна
Донецький окружний адміністративний суд
УХВАЛА
про заміну сторони виконавчого провадження

22 вересня 2021 р.

Справа №805/3155/17-а

приміщення суду за адресою: 84122, м.Слов'янськ, вул. Добровольського, 1

Суддя Донецького окружного адміністративного суду Кочанова П.В., розглянувши в порядку письмового провадження заяву Головного управління Пенсійного фонду України в Луганській області про заміну сторони виконавчого провадження по справі № 805/3155/17-а за позовом Управління Пенсійного фонду України в м. Дружківці Донецької області до Державного підприємства “Антрацит” в особі Відокремленого підрозділу “Навчально-курсний комбінат” про стягнення заборгованості з відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій з січня 2017 року по березень 2017 року в сумі 1 829,01 грн., -

ВСТАНОВИВ:

Постановою Донецького окружного адміністративного суду від 12 жовтня 2017 року у справі №805/3155/17-а адміністративний позов Управління Пенсійного фонду України в м. Дружківці Донецької області до Державного підприємства «Антрацит» в особі відокремленого підрозділу «Навчально-курсний комбінат» про стягнення заборгованості по відшкодуванню фактичних витрат на виплату та доставку пенсій, призначених відповідно до п. «б-з» статті 13 Закону України від 05.11.2011 року № 1788 «Про пенсійне забезпечення» за списком № 2, за період з січня 2017 року по березень 2017 року у сумі 1 829, 01грн. задоволено у повному обсязі. Стягнуто з Державного підприємства “Антрацит” в особі відокремленого підрозділу «Навчально-курсний комбінат» (ЄДРПОУ 26402954, адреса: 84200, Донецька область, м. Дружківка, вул. Радченко, буд. 60, кв. 24) на користь Управління Пенсійного фонду України в м. Дружківці Донецької області (ЄДРПОУ 23179481, юридична адреса: 84200, Донецька область, м. Дружківка, вул. Я.Мудрого, буд. 40) заборгованість по відшкодуванню фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій за списком № 2 за період з січня 2017 року по березень 2017 року в сумі 1 829 (одна тисяча вісімсот двадцять дев'ять гривень) 01 копійка.

Судом, 22 листопада 2017 року видано виконавчий лист по справі, в якому визначено стягувача: Управління Пенсійного фонду України в місті Дружківці Донецької області (ЄДРПОУ 23179481, юридична адреса: 84200, Донецька область, м. Дружківка, вул. Я.Мудрого, буд. 40).

Ухвалою Донецького окружного адміністративного суду від 17 серпня 2018 року заяву Костянтинівсько-Дружківського об'єднаного управління Пенсійного фонду України Донецької області про заміну сторони виконавчого провадження в адміністративній справі за позовом Управління Пенсійного фонду України в м. Дружківці Донецької області до Державного підприємства “Антрацит” в особі Відокремленого підрозділу “Навчально-курсний комбінат” про стягнення заборгованості з відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій з січня 2017 року по березень 2017 року в сумі 1 829,01 грн. задоволено.

Замінено сторону виконавчого провадження по справі №805/3155/17-а, а саме, стягувача – управління Пенсійного фонду України в місті Дружківці Донецької області, його правонаступником – Костянтинівсько-Дружківським об'єднаним управлінням Пенсійного фонду України Донецької області (місцезнаходження юридичної особи: 85113, Донецька область, м. Костянтинівка, вул. Цюлковського, б.25, код ЄДРПОУ 42171400).

Як вбачається з матеріалів справи, 09.06.2021 виконавчий лист повернуто державним виконавцем за п.5 ст. 37 ЗУ «Про виконавче провадження».

11 серпня 2021 року, Головне управління Пенсійного фонду України в Луганській області звернулось до Донецького окружного адміністративного суду з заявою, в якій просив суд: замінити сторону за виконавчим листом № 805/3155/17-а, виданим 22.11.2017, стягувача з Костянтинівсько - Дружківського об'єданого управління Пенсійного фонду України Донецької області на Головне управління Пенсійного фонду України в Луганській області (ЄДРПОУ 21782461, місцезнаходження юридичної особи: вул. Шевченко, 9, м. Северодонецьк, 93404).

Заява мотивована тим, що рішенням Дружківського міського суду Донецької області від 15 січня 2021 року у справі №229/5356/20 скасовано реєстраційний запис про зміну місцезнаходження Державного підприємство “АНТРАЦИТ” (код ЄДРПОУ 32226065) та його відокремлених підрозділів, за адресою: Україна, 84200, Донецька обл., місто Дружківка, вулиця Радченко, будинок 60, офіс 24. Оскільки рішення набрало законної сили на сьогодні, за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань юридичною адресою Державного підприємства “АНТРАЦИТ” в особі Відокремленого підрозділу «Навчально- курсовий комбінат» є вул. Будівельна, буд. 15, м. Антрацит, Луганська область, 94601. 29 квітня 2021 року відповідача взято на облік Рубіжанським об'єднаним управлінням Пенсійного фонду України в Луганській області, оскільки відповідно до постанови Правління Пенсійного фонду України №9-1 від 16 серпня 2016 року, повноваження з обслуговування страхувальників Антрацитівського об'єданого управління Пенсійного фонду України Луганської області надано Управлінню Пенсійного фонду України в м. Рубіжному Луганської області. Поряд з цим, 22 червня 2021 року Рубіжанське об'єдане управління Пенсійного фонду України Луганської області реорганізовано шляхом приєднання до Головного управління Пенсійного фонду України в Луганській області за Постановою Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2020 року №925 “Деякі питання функціонування територіальних органів Пенсійного фонду України”. У зв'язку з наведеним, заявник вважає, що ним набуто права та обов'язків стягувача.

У зв'язку з перебуванням судді Кочанової П.В. у щорічній відпустці з 12.07.2021 року по 13.09.2021 року, розгляд заяви здійснюється у перший робочий день судді.

Судом призначено розгляд заяви на 21 вересня 2021 року.

Судом відкладено розгляд заяви на 22 вересня 2021 року о 09:00 годині.

У судові засідання, призначене на 22 вересня 2021 року, особи, які беруть участь у розгляді справи не з'явились, заявник просив суд розглянути заяву без його участі, у зв'язку з чим суд на підставі ст.ст.205 та 379 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАС України) розглядає заяву в письмовому провадженні.

Виконання судових рішень є складовою права на справедливий суд та однією з процесуальних гарантій доступу до суду, що передбачено статтею 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 04 листопада 1950 року, ратифікованої Законом України від 17 липня 1997 року №475/97-ВР “Про ратифікацію Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року, Першого протоколу та протоколів №№2, 4, 7 та 11 до Конвенції”.

Постановою Донецького окружного адміністративного суду від 12 жовтня 2017 року у справі №805/3155/17-а передбачено стягнення з Державного підприємства “Антрацит” в особі відокремленого підрозділу «Навчально-курсний комбінат» (ЄДРПОУ 26402954, адреса: 84200, Донецька область, м. Дружківка, вул. Радченко, буд. 60, кв. 24) на користь



Управління Пенсійного фонду України в м. Дружківці Донецької області (ЄДРПОУ 23179481, юридична адреса: 84200, Донецька область, м. Дружківка, вул. Я.Мудрого, буд. 40) заборгованість по відшкодуванню фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій за списком № 2 за період з січня 2017 року по березень 2017 року в сумі 1 829 (одна тисяча вісімсот двадцять дев'ять гривень) 01 копійка.

Відповідно до п.6.1 Інструкції про порядок обчислення і сплати страхувальниками та застрахованими особами внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування до Пенсійного фонду України, затвердженої Постановою правління Пенсійного фонду України від 19 грудня 2003 року №21-1 (далі – Інструкція №21-1) для платників, зазначених у пп.2.1.1 п.2.1 розділу 2 цієї Інструкції (крім платників, віднесених до четвертої групи платників єдиного податку, що визначені у пп.4 п.291.4 ст.291 глави 1 розділу XIV Податкового кодексу України), відшкодуванню підлягають фактичні витрати на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах.

Згідно з п.6.4 Інструкції №21-1 розмір сум до відшкодування на поточний рік визначається органами Пенсійного фонду України щорічно у розрахунках фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій, призначених відповідно до ч.2 "Прикінцевих положень" Закону (згідно з додатками 6 та 7), які надсилаються підприємствам до 20-го січня поточного року та протягом місяця з новопризначених (перерахованих) пенсій.

Відповідно до п.6.8 Інструкції №21-1 у разі призначення пенсій на пільгових умовах особам, які мають необхідний стаж роботи не за місцем призначення цієї пенсії, орган Пенсійного фонду за місцем призначення пенсії надсилає розрахунок згідно з додатками, зазначеними у пункті 6.4 цієї глави для зазначених підприємств, у двох примірниках через орган Пенсійного фонду за місцезнаходженням цього підприємства (крім підприємств, місцезнаходженням яких є вільна економічна зона "Крим"). Відшкодування сум фактичних витрат на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах, у таких випадках здійснюється підприємством на рахунки органу Пенсійного фонду за місцезнаходженням підприємства.

Згідно з пп.2.1.1 п.2.1 розділу 2 цієї Інструкції платниками страхових внесків є страхувальники, якими є роботодавці, а саме – підприємства, установи й організації, створені відповідно до законодавства України, незалежно від форм власності, виду діяльності та господарювання, об'єднання громадян, профспілки, політичні партії, фізичні особи - суб'єкти підприємницької діяльності та інші особи, які використовують працю фізичних осіб на умовах трудового договору (контракту) або на інших умовах, передбачених законодавством, або за договорами цивільно-правового характеру.

Відповідно до п.1.2 Інструкції №21-1 вона визначає процедуру стягнення заборгованості зі сплати внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування, сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій та інших платежів до бюджету Пенсійного фонду України, нарахування і сплати фінансових санкцій та пені, а також відшкодування підприємствами витрат Пенсійного фонду України на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах.

Згідно з п.1 розділу II Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженого Наказом Міністерства фінансів України від 24 листопада 2014 року №1162, взяття на облік платників єдиного внеску, на яких поширюється дія Закон України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань" №755, здійснюється контролюючим органом за їх місцезнаходженням чи місцем проживання на підставі відомостей з реєстраційної картки, наданих державним реєстратором згідно із Законом №755, у день отримання зазначених відомостей контролюючим органом.

Таким чином, відшкодування сум фактичних витрат на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах, здійснюється підприємствами на рахунки органу Пенсійного фонду за місцезнаходженням такого підприємства. Облік таких підприємств



також здійснюється органами Пенсійного фонду за місцезнаходженням підприємства.

Рішенням (заочним) Дружківського міського суду Донецької області від 15 січня 2021 року у справі №229/5356/20 скасовано реєстраційний запис про зміну місцезнаходження Державного підприємства «АНТРАЦИТ» (код ЄДРПОУ 32226065) та його відокремлених підрозділів, за адресою: Україна, 84200, Донецька обл., місто Дружківка, вулиця Радченко, будинок 60, офіс 24.

Згідно даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, юридична адреса Державного підприємства «Антрацит» в особі Відокремленого підрозділу «Навчально- курсовий комбінат» - вул. Будівельна, буд. 15, м. Антрацит, Луганська область, 94601.

При цьому, відповідно до Постанови Правління Пенсійного фонду України «Про здійснення повноважень з обслуговування страхувальників» від 12 травня 2015 року №9-1, обслуговування страхувальників, які перебувають на обліку в управліннях Фонду, що тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, на період проведення антитерористичної операції, зокрема здійснення обліку платежів, що надходять на рахунки органів Пенсійного фонду України, відкриті в установах АТ «Ощадбанк», прийняття звітності, передбаченої законодавством, зняття з обліку страхувальників в органах Пенсійного фонду України, надання довідок, встановлених законодавством, формування звітності та виконання завдань, передбачених пп.2-4, 6, 9-12, 16, 19 п.4 Положення про управління Пенсійного фонду України в районах, містах, районах у містах, а також про об'єднанні управління, затвердженого постановою правління Пенсійного фонду України від 22.12.2014 №28-2, здійснювати управлінням Пенсійного фонду України в районах, містах, районах у містах, а також об'єднаним управлінням Донецької та Луганської областей згідно з додатком до цієї постанови (далі - управління Фонду, які здійснюють повноваження з обслуговування страхувальників).

Цією ж постановою затверджено перелік управлінь Пенсійного фонду України в районах, містах, районах у містах, а також об'єднаних управлінь Донецької та Луганської областей, які здійснюють повноваження з обслуговування страхувальників на період проведення антитерористичної операції, згідно якого повноваження Антрацитівського об'єднаного управління Пенсійного фонду України покладено на УПФУ в м. Рубіжному.

Пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2020 року №925 «Деякі питання функціонування органів Пенсійного фонду України» Кабінет Міністрів України, реорганізував деякі територіальні органи Пенсійного фонду України в Донецькій та Луганській областях шляхом приєднання до головних управлінь Пенсійного фонду України в Донецькій та Луганській областях за переліком згідно з додатком.

Згідно вказаної Постанови Рубіжанське об'єднане управління Пенсійного фонду України приєднується до Головного управління Пенсійного фонду України в Луганській області.

Верховний Суд в постанові від 30 грудня 2020 року у справі №805/4361/17-а, в ухвалі від 19 липня 2021 року у справі №360/2968/20 зазначав, що публічне правонаступництво органів державної влади є окремим, особливим видом правонаступництва, під таким терміном розуміється перехід в установлених законом випадках прав та обов'язків одного суб'єкта права іншому. При цьому обов'язок по відновленню порушених прав особи покладається на орган, компетентний відновити такі права. Такий підхід щодо переходу до правонаступника обов'язку відновити порушене право відповідає принципу верховенства права, оскільки метою правосуддя є ефективне поновлення порушених прав, свобод і законних інтересів.

Отже, правонаступництво в сфері управлінської діяльності органів державної влади (публічне правонаступництво) передбачає повне або часткове передання (набуття) адміністративної компетенції одного суб'єкта владних повноважень (суб'єкта публічної адміністрації) до іншого або внаслідок припинення первісного суб'єкта, або внаслідок



повного чи часткового припинення його адміністративної компетенції.

У такому випадку також відбувається вибуття суб'єкта владних повноважень із публічних правовідносин.

Особливістю адміністративного (публічного) правонаступництва є те, що перехід прав та обов'язків від одного суб'єкта владних повноважень до іншого, сама по собі має бути публічною та врегульованою нормами адміністративного права.

Отже, коли відбувається публічне правонаступництво, вирішальним є встановлення факту переходу повністю чи частково функцій (адміністративної компетенції) від одного суб'єкта владних повноважень до іншого, а не факту державної реєстрації припинення суб'єкта владних повноважень як юридичної особи, що вибув з публічних правовідносин.

Згідно з ч.1 ст.379 КАС України у разі вибуття однієї із сторін виконавчого провадження за поданням державного виконавця або за заявою заінтересованої особи суд, який розглядав справу як суд першої інстанції, замінює сторону виконавчого провадження її правонаступником.

Доказів повторного звернення до органів виконавчої служби після повернення виданого у цій справі виконавчого документу в виконавчому провадженні та відкриття виконавчого провадження знов суду не надано.

Водночас, згідно з ч.5 ст.37 "Про виконавче провадження" повернення виконавчого документа стягувачу з підстав, передбачених цією статтею, не позбавляє його права повторно пред'явити виконавчий документ до виконання протягом строків, встановлених статтею 12 цього Закону, крім випадків, коли виконавчий документ не підлягає виконанню або покладені виконавчим документом на боржника зобов'язання підлягають припиненню відповідно до умов угоди про врегулювання спору (мирової угоди), укладеної між іноземним суб'єктом та державою Україна на будь-якій стадії урегулювання спору або розгляду справи, включаючи стадію визнання та виконання рішення, незалежно від дати укладення такої угоди.

Порядком виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженим постановою КМУ від 03 серпня 2011 року №845 визначено, що рішення про стягнення коштів боржників (державних органів, розпорядників бюджетних коштів (бюджетних установ), одержувачів бюджетних коштів) виконуються на підставі виконавчих документів виключно органами Казначейства шляхом списання коштів з рахунків боржника.

За приписами ч.4 ст.379 КАС України, положення цієї статті застосовуються також у випадку необхідності заміни боржника або стягувача у виконавчому листі до відкриття виконавчого провадження.

За таких обставин, беручи до уваги наведене вище, суд дійшов висновку про наявність підстав для задоволення заяви Головного управління Пенсійного фонду України в Луганській області та заміни стягувача у виконавчому листі, виданому у цій справі 22 листопада 2017 року, шляхом заміни стягувача у виконавчому листі від 22 листопада 2017 року у справі №805/3155/17-а з Косянтинівсько-Дружківського об'єднаного управління Пенсійного фонду України Донецької області на Головне управління Пенсійного фонду України в Луганській області (ідентифікаційний код 21782461, адреса: 93404, Луганська обл., місто Северодонецьк, вулиця Шевченка, будинок 9).

На підставі вищезазначеного, та керуючись статтями 241, 243, 248, 256, 370, 379 Кодексу адміністративного судочинства України, суд, -

У Х В А Л И В:

Заяву Головного управління Пенсійного фонду України в Луганській області про заміну сторони за виконавчим листом у справі №805/3155/17-а за адміністративним позовом Управління Пенсійного фонду України в м. Дружківці Донецької області до Державного



*306*4908900*1*2*

3/3

підприємства "Антрацит" в особі Відокремленого підрозділу "Навчально-курсний комбінат" про стягнення заборгованості з відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій з січня 2017 року по березень 2017 року в сумі 1 829,01 грн. - задовольнити.

Замінити стягувача за виконавчим листом № 805/3155/17-а, виданим 22 листопада 2017 року з Костянтинівсько - Дружківського об'єднаного управління Пенсійного фонду України Донецької області на Головне управління Пенсійного фонду України в Луганській області (ЄДРПОУ 21782461, місцезнаходження юридичної особи: 93404, Луганська обл., місто Северодонецьк, вулиця Шевченка, будинок 9).

Апеляційна скарга на ухвалу суду подається протягом п'ятнадцяти днів з дня її проголошення. Якщо справа була розглянута в порядку письмового провадження, зазначений строк обчислюється з дня складення повного судового рішення. Апеляційна скарга подається до Першого апеляційного адміністративного суду через Донецький окружний адміністративний суд.

Повний текст ухвали складений та підписаний 22 вересня 2021 року.

Суддя

П.В. Кочанова

