



Україна
Донецький окружний адміністративний суд

Р І Ш Е Н Н Я
І М Е Н Е М У К Р А І Н И

26 травня 2022 року

Справа №200/1324/22

приміщення суду за адресою: 84122, м.Слов'янськ, вул. Добровольського, 1

Донецький окружний адміністративний суд у складі головуючого судді Загацької Т.В., розглянувши за правилами спрощеного позовного провадження адміністративну справу за позовом Бодрого Романа Анатолійовича до Управління соціального захисту населення Костянтинівської міської ради про визнання протиправними дій, зобов'язання вчинити певні дії, -

В С Т А Н О В И В:

Бодрий Роман Анатолійович (РНОКПП 3333616199, Донецька область, м.Костянтинівка, вул.Целіноградська, буд.67) звернувся до Донецького окружного адміністративного суду з позовом до Управління соціального захисту населення Костянтинівської міської ради (код ЄДРПОУ 03197428, 85113, Донецька область, м.Костянтинівка, вул.Громова, буд.14) з вимогами:

- визнати протиправними дії Управління соціального захисту населення Костянтинівської міської ради від 28.12.2021 № Б-500-5.1-6.2 у вигляді відмови щодо перерахування належної виплати щорічної одноразової допомоги у розмірі 5 мінімальних пенсій за віком, як учаснику бойових дій, за 2021 рік та відмови у виплаті різниці недоплаченої суми;

- зобов'язати Управління соціального захисту населення Костянтинівської міської ради донарахувати та виплатити щорічної одноразову грошову допомогу до 5-го травня за 2021 рік, як учаснику бойових дій, у відповідності до статті 12 Закону України "Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей" в розмірі 5 мінімальних пенсій за віком з урахуванням раніше виплаченої суми в розмірі - 7354,00 грн;

- встановити судовий контроль за виконанням рішення суду шляхом накладення обов'язку на відповідача надати у встановлений судом термін, звіт про виконання рішення суду.

В обґрунтування позовних вимог, позивач зазначив, що має статус учасника бойових дій, та відповідач виплатив йому разову грошову допомогу до 5 травня за 2021 рік у розмірі 1491 грн. Бездіяльність відповідача щодо невиплати разової грошової допомоги до 5 травня у розмірі п'яти мінімальних пенсій вважає протиправною, просив задовольнити позов.

Відповідачем через канцелярію суду у встановлені судом строки, надано відзив на позовну заяву, відповідно до якого останній просив суд відмовити у задоволенні позовних вимог. Зазначив, що постановою Кабінету Міністрів України №325 від 08.04.2021 передбачено розмір разової грошової допомоги до 5 травня у 2021 році учасникам бойових дій 1491 грн., що й було виплачено позивачу.

Ухвалою суду від 28.01.2022 прийнято позовну заяву до розгляду та відкрито провадження у справі, вирішено здійснювати розгляд справи за правилами спрощеного



позовного провадження без повідомлення (виклику) сторін (у письмовому провадженні).

Дослідивши матеріали справи та оцінивши докази відповідно до вимог статей 72-77, 90 Кодексу адміністративного судочинства України (далі - КАС України), суд встановив таке.

Бодрий Роман Анатолійович, 09.04.1991 року народження, паспорт ВК 396937, адреса реєстрації: Донецька область, м.Костянтинівка, вул.Целиноградська, буд.67, РНОКПП 3333616199, є учасником бойових дій, що підтверджено посвідченням учасника бойових дій серії УБД №180464, відповідно до статті 12 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" від 22 жовтня 1993 року № 3551-ХІІ отримує щорічну разову грошову допомогу до 5 травня як учасник бойових дій.

Листом Управління праці та соціального захисту населення Костянтинівської міської ради від 28.12.2021 №Б-500-5.1-6.2 повідомлено Бодрому Роману Анатолійовичу, що разова грошова допомога ветеранам війни до 5 травня була перерахована у квітні 2021 року у розмірі 1491,00 грн.

Не погодившись із правомірністю визначення відповідачем належного до виплати розміру разової грошової допомоги, позивач звернувся до суду з позовом.

Надаючи правову оцінку спірним правовідносинам суд виходить з наступного.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту (в редакції Закону України від 25 грудня 1998 року №367-ХІV Про внесення змін до Закону України Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту), щорічно до 5 травня учасникам бойових дій виплачується разова грошова допомога у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком.

Згідно із частиною третьою статті 291 Кодексу адміністративного судочинства України, при ухваленні рішення у типовій справі, яка відповідає ознакам, викладеним у рішенні Верховного Суду за результатами розгляду зразкової справи, суд має враховувати правові висновки Верховного Суду, викладені у рішенні за результатами розгляду зразкової справи.

Як зазначено в постанові Великої палати Верховного Суду від 13.01.2021 у справі №440/2722/20, правовий статус ветеранів війни, створення належних умов для їх життєзабезпечення визначає Закон №3551-ХІІ. Згідно із підпунктом 5 пункту 63 розділу І Закону України від 28 грудня 2014 року №79-VIII Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин розділ VI Прикінцеві та перехідні положення Бюджетний кодекс України доповнено пунктом 26, відповідно до якого норми і положення, зокрема, статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону №3551-ХІІ застосовуються у порядку та розмірах, установлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування. Конституційний Суд України Рішенням від 27 лютого 2020 року №3-р/2020 визнав таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), окреме положення пункту 26 розділу VI Прикінцеві та перехідні положення Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону №3551-ХІІ застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Таким чином, на час виникнення спірних відносин Рішенням Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року №3-р/2020 відновлено дію частини четвертої статті 12 Закону №3551-ХІІ у редакції Закону №367-ХІV, згідно з якою щорічно до 5 травня учасникам бойових дій виплачується разова грошова допомога у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком.

Водночас, Кабінет Міністрів України у Постанові №325 установив, що у 2021 році виплата разової грошової допомоги до 5 травня, передбачена Законом №3551-ХІІ, учасникам бойових дій здійснюється в розмірі 1491,00 грн., тобто у розмірі меншому, ніж це



передбачено статтею 12 цього Закону. Отже, на час виплати позивачу у 2021 році щорічної разової грошової допомоги до 5 травня одночасно діяли Закон №3551-ХІІ і Постанова №325.

Виходячи із визначених у частині четвертій статті 7 Кодексу адміністративного судочинства України загальних засад пріоритетності законів над підзаконними актами, для визначення розміру разової грошової допомоги до 5 травня учасникам бойових дій у 2021 році слід застосовувати не Постанову №325, а Закон №3551-ХІІ, який має вищу юридичну силу.

Відповідно до частини першої статті 28 Закону України від 09 липня 2003 року №1058-ІV "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" мінімальний розмір пенсії за віком встановлюється в розмірі прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, визначеного законом.

Статтею 7 Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" № 1082-ІХ від 15 грудня 2020 року встановлено у 2021 році прожитковий мінімум для осіб, які втратили працездатність з 1 січня 2021 року - 1769 грн.

Отже, розмір разової грошової допомоги до 5 травня учаснику бойових дій у 2021 році становить 8845,00 грн (1769 грн x 5). Сума недоотриманих позивачем коштів становить 7354,00 грн.

При розгляді даної адміністративної справи, відповідно до вимог ч. 3 ст. 291 КАС України, судом враховано правовий висновок Верховного Суду викладений в рішенні від 29 вересня 2020 року за результатом розгляду зразкової справи №440/2722/20.

Щодо вимоги позивача про визнання протиправними дій Управління соціального захисту населення Костянтинівської міської ради від 28.12.2021 № Б-500-5.1-6.2 у вигляді відмови щодо перерахування належної виплати щорічної одноразової допомоги у розмірі 5 мінімальних пенсій за віком, як учаснику бойових дій, за 2021 рік та відмови у виплаті різниці недоплаченої суми, на думку суду, лист відповідача від 28.12.2021 № Б-500-5.1-6.2 сам по собі прав позивача не порушував, є документом інформаційного характеру.

Виходячи з встановлених фактичних обставин та правового регулювання спірних правовідносин, відповідно до ч. 2 ст. 9 КАС України для повного та ефективного захисту порушеного права позивача належить задовольнити позовні вимоги шляхом:

- визнання протиправними дій Управління соціального захисту населення Костянтинівської міської ради щодо відмови у перерахунку належної виплати до 5 травня за 2021 рік щорічної разової грошової допомоги у розмірі 5 мінімальних пенсій за віком як учаснику бойових дій та виплаті різниці недоплаченої суми;

- зобов'язання Управління соціального захисту населення Костянтинівської міської ради нарахувати та виплатити щорічну разову грошову допомогу до 5 травня за 2021 рік як учаснику бойових дій у відповідності до ст. 12 Закону України Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей в розмірі 5 мінімальних пенсій за віком з урахуванням раніше виплаченої суми в розмірі 7354,00 грн.

З урахуванням вищевикладеного, суд доходить до висновку про задоволення позовних вимог позивача з урахуванням приписів ч. 2 ст. 9 КАС України.

Що стосується клопотання про встановлення судового контролю за виконанням судового рішення, суд зазначає таке.

Відповідно до частини першої статті 382 КАС України суд, який ухвалив судові рішення в адміністративній справі, може зобов'язати суб'єкта владних повноважень, не на користь якого ухвалене судове рішення, подати у встановлений судом строк звіт про виконання судового рішення.

Положення статті 382 КАС України не є імперативними, тобто, передбачають право суду діяти на власний розсуд в залежності від обставин справи. Суд вважає, що за своїм змістом такі заходи контролю за виконанням судового рішення є додатковим засобом для спонукання суб'єкта владних повноважень до вчинення дій з метою відновлення прав, свобод чи інтересів позивача, за захистом яких він звернувся до суду.



В матеріалах справи відсутні будь-які докази того, що відповідач буде ухилятися від виконання рішення суду у визначений чинним законодавством спосіб. За таких обставин відсутня необхідність застосування положень статті 382 КАС України.

Позивач від сплати судового збору звільнений на підставі пункту 13 частини першої статті 5 Закону України «Про судовий збір».

Керуючись ст. ст. 2, 3, 5, 9, 77, 90, 139, 241-246, 255, 262, 295 Кодексу адміністративного судочинства України, суд

ВИРШИВ:

Позов Бодрого Романа Анатолійовича (РНОКПП 3333616199, Донецька область, м.Костянтинівка, вул.Целіноградська, буд.67) до Управління праці та соціального захисту населення Костянтинівської міської ради (код ЄДРПОУ 03197428, 84333, Донецька обл., місто Констянтинівка, вулиця Громова, будинок 14) про визнання протиправними дій, зобов'язання вчинити певні дії задовольнити.

Визнати протиправними дії Управління соціального захисту населення Костянтинівської міської ради щодо відмови Бодрому Роману Анатолійовичу у перерахунку належної виплати до 5 травня за 2021 рік щорічної разової грошової допомоги у розмірі 5 мінімальних пенсій за віком як учаснику бойових дій та виплаті різниці недоплаченої суми.

Зобов'язання Управління соціального захисту населення Костянтинівської міської ради нарахувати та виплатити Бодрому Роману Анатолійовичу щорічну разову грошову допомогу до 5 травня за 2021 рік як учаснику бойових дій у відповідності до ст. 12 Закону України Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей в розмірі 5 мінімальних пенсій за віком з урахуванням раніше виплаченої суми в розмірі 7354,00 грн.

Повне судове рішення складено 26.05.2022.

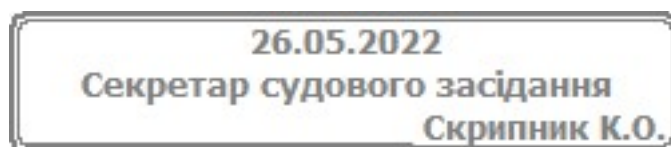
Апеляційна скарга на рішення суду подається протягом тридцяти днів з дня його проголошення. Якщо в судовому засіданні було оголошено лише вступну та резолютивну частини рішення суду, або розгляду справи в порядку письмового провадження, зазначений строк обчислюється з дня складення повного судового рішення. Апеляційна скарга подається до Першого апеляційного адміністративного суду.

Рішення суду набирає законної сили після закінчення строку подання апеляційної скарги всіма учасниками справи, якщо апеляційну скаргу не було подано. У разі подання апеляційної скарги рішення, якщо його не скасовано, набирає законної сили після повернення апеляційної скарги, відмови у відкритті чи закриття апеляційного провадження або прийняття постанови судом апеляційної інстанції за наслідками апеляційного перегляду.

Текст рішення розміщений в Єдиному державному реєстрі судових рішень (веб-адреса сторінки: <http://www.reyestr.court.gov.ua/>).

Суддя

Т.В.Загацька



*306*5265177*1*2*