



Україна  
Донецький окружний адміністративний суд

Р І Ш Е Н Н Я  
І М Е Н Е М У К Р А Ї Н И

01 червня 2022 року

Справа №200/1850/22

приміщення суду за адресою: 84122, м.Слов'янськ, вул. Добровольського, 1

Донецький окружний адміністративний суд у складі: головуючого судді Черникової А.О., розглянувши за правилами спрощеного позовного провадження (у письмовому провадженні) адміністративну справу за позовом Хоменка Павла Миколайовича (місце реєстрації: 11604, Житомирська область, м. Малин, вул. Огієнка, буд. 67-«А», кв. 4, проживання: 61003, м. Харків, пров. Кузнечний, буд. 1, реєстраційний номер облікової картки платника податків: 2902417097) до Управління соціального захисту населення Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації Краматорського району Донецької області (юридична адреса: 84122, Донецька область, м. Слов'янськ, Краматорський район, вул. Василівська, буд. 11, код ЄДРПОУ 44522551) про визнання протиправною бездіяльності та зобов'язання вчинити певні дії, -

В С Т А Н О В И В:

01 лютого 2022 року Хоменко Павло Миколайович (далі - позивач) звернувся до Донецького окружного адміністративного суду із позовом до Управління соціального захисту населення Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації Краматорського району Донецької області (далі - відповідач), в якому просить суд:

- визнати протиправною бездіяльність відповідача щодо ненарахування та невиплату позивачу щорічної разової грошової допомоги до 5 травня, як учаснику бойових дій, у 2021 році у розмірі, встановленому частиною 5 статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

- зобов'язати відповідача нарахувати та виплатити позивачу недоплачену щорічну разову грошову допомогу до 5 травня, з урахуванням розміру зазначеної соціальної виплати, визначеного частиною 5 статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком, з урахуванням попередньо виплаченої суми.

В обґрунтування позову зазначив, що має статус учасника бойових дій та згідно статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та отримує право на нарахування та виплату разової грошової допомоги до 5 травня кожного року, у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року по справі № 1-247/2018(3393/18). Проте, відповідач виплатив допомогу до 5 травня у 2021 році разову грошову допомогу розмірі 1 491,00 грн. У зв'язку з чим, вважає такі дії відповідача неправомірними, оскільки порушують його конституційні права на соціальне забезпечення (а. с. 1- 2).

Ухвалою Донецького окружного адміністративного суду від 03 лютого 2022 року



позовну заяву прийнято до розгляду та відкрито провадження у справі за правилами спрощеного позовного провадження без повідомлення учасників справи (у письмовому провадженні) (а. с. 10-11).

Згідно з нормами частини третьої статті 263 КАС України у справах, визначених частиною першою цієї статті, заявами по суті справи є позов та відзив.

22 лютого 2022 року відповідачем до суду наданий відзив на адміністративний позов, в якому відповідач заперечив проти задоволення заявлених вимог позивача. Зазначив, що виплата разової грошової допомоги у 2021 році у розмірі 1 491,00 грн. позивачу здійснювалась на підставі постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання виплати у 2001 році разової грошової допомоги, передбаченої Законами України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” та “Про жертви нацистських переслідувань” від 08 квітня 2021 року № 325. На підставі чого, просив у задоволенні позовних вимог відмовити (а. с.14-15).

За приписами частини 5 статті 262 Кодексу адміністративного судочинства України, суд розглядає справу в порядку спрощеного позовного провадження без повідомлення (виклику) сторін за наявними у справі матеріалами, за відсутності клопотання будь-якої зі сторін про інше. Відповідно до статті 258 КАС України, суд розглядає справи за правилами спрощеного позовного провадження протягом розумного строку, але не більше шістдесяті днів із дня відкриття провадження у справі.

У зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, на підставі пропозиції Ради національної безпеки і оборони України Указом Президента України від 24.02.2022 р. № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 р. №2102-IX, введено в Україні воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24.02.2022 р. строком на 30 діб.

Указом Президента України від 14.03.2022 р. №133/2022, затвердженим Законом України від 15.03.2022 р. №2119-IX, у зв'язку з триваючою широкомасштабною збройною агресією Російської Федерації проти України, на підставі пропозиції Ради національної безпеки і оборони України, строк дії воєнного стану в Україні продовжено ще на 30 діб, тобто до 25.04.2022 р.

21.04.2022 р. на засіданні Верховної Ради України ухвалено Закон про затвердження Указу Президента України від 18.04.2022 р. № 259 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні».

Цим Указом передбачено продовження строку дії воєнного стану в Україні з 05 години 30 хвилин 25.05.2022 р. на 30 діб.

02 березня 2022 року опублікованими Радою суддів України 02.03.2022 р. Рекомендаціями щодо роботи судів в умовах воєнного стану року, судам України рекомендовано за можливості відкладати розгляд справ (за винятком невідкладних судових розглядів) та знімати їх з розгляду, зважати на те, що велика кількість учасників судових процесів не завжди мають змогу подати заяву про відкладення розгляду справи через залучення до функціонування критичної інфраструктури, вступ до лав Збройних сил України, територіальної оборони, добровольчих воєнних формувань та інших форм протидії збройної агресії проти України, або не можуть прибути в суд, у зв'язку з небезпекою для життя.

Донецький окружний адміністративний суд продовжує свою роботу у дистанційному режимі.

Враховуючи вищезазначене, та зважаючи на те, що в матеріалах справи достатньо документів для розгляду справи по суті, суд проводить розгляд справи у письмовому провадженні за наявними у справі матеріалами.

Суд, розглянувши матеріали справи, всебічно і повно з'ясувавши всі фактичні обставини, об'єктивно оцінивши докази, які мають юридичне значення для розгляду справи і



вирішення спору по суті, встановив.

Позивач, Хоменко Павло Миколайович, 19 червня 1979 року народження, є громадянином України, згідно паспорту громадянина України серії ВМ № 132144, який видано Малинським РВ УМВС України в Житомирській області 22 березня 1996 року та зареєстрований за адресою: 11604, Житомирська область, м. Малин, вул. Огієнка, буд. 67-«А», кв. 4, реєстраційний номер облікової картки платника податків: 2902417097 (а. с. 3-4).

Позивач є учасником бойових дій, що підтверджується копією посвідчення серії АБ № 581989 від 04 лютого 2004 р. (а. с. 5).

Відповідач, Управління соціального захисту населення Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації Краматорського району Донецької області, знаходиться за юридичною адресою: 84122, Донецька область, м. Слов'янськ, Краматорський район, вул. Василівська, буд. 11, код ЄДРПОУ 44522551, є органом державної влади та належним відповідачем у справі.

Надаючи правову оцінку обставин справи, суд встановив наступне.

Правовий статус ветеранів війни визначено Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» від 22 жовтня 1993 року № 3551-ХІІ (зі змінами та доповненнями), який забезпечує створення належних умов для їх життєзабезпечення, сприяє формуванню в суспільстві шанобливого ставлення до них (далі - Закон № 3551-ХІІ).

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (в редакції Закону України від 25 грудня 1998 року № 367-ХІV «Про внесення змін до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»), щорічно до 5 травня учасникам бойових дій виплачується разова грошова допомога у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком.

Згідно із частиною третьою статті 291 Кодексу адміністративного судочинства України, при ухваленні рішення у типовій справі, яка відповідає ознакам, викладеним у рішенні Верховного Суду за результатами розгляду зразкової справи, суд має враховувати правові висновки Верховного Суду, викладені у рішенні за результатами розгляду зразкової справи.

Як зазначено в постанові Великої палати Верховного Суду від 13.01.2021 р. у справі №440/2722/20, правовий статус ветеранів війни, створення належних умов для їх життєзабезпечення визначає Закон № 3551-ХІІ. Згідно із підпунктом 5 пункту 63 розділу І Закону України від 28 грудня 2014 року № 79-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетний кодекс України доповнено пунктом 26, відповідно до якого норми і положення, зокрема, статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону № 3551-ХІІ застосовуються у порядку та розмірах, установлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування. Конституційний Суд України Рішенням від 27 лютого 2020 року №3-р/2020 визнав таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону №3551-ХІІ застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Таким чином, на час виникнення спірних відносин Рішенням Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року №3-р/2020 відновлено дію частини четвертої статті 12 Закону № 3551-ХІІ у редакції Закону № 367-ХІV, згідно з якою щорічно до 5 травня учасникам бойових дій виплачується разова грошова допомога у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком.

Водночас, Кабінет Міністрів України у постанові від 8 квітня 2021 р. № 325 «Деякі



питання виплати разової грошової допомоги, передбаченої Законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» і «Про жертви нацистських переслідувань» (далі – Постанова № 325) установив, що у 2021 році виплата разової грошової допомоги до 5 травня, передбаченої Законом № 3551-ХІІ, проводиться учасникам бойових дій у розмірі 1 491 грн., тобто у розмірі меншому, ніж це передбачено статтею 12 цього Закону. Отже, на час виплати позивачу у 2021 році щорічної разової грошової допомоги до 5 травня одночасно діє Закон № 3551-ХІІ і Постанова № 325.

Виходячи із визначених у частині четвертій статті 7 Кодексу адміністративного судочинства України загальних засад пріоритетності законів над підзаконними актами, для визначення розміру разової грошової допомоги учасникам бойових дій у 2021 році слід застосовувати не Постанову № 325, а Закон № 3551-ХІІ, який має вищу юридичну силу.

Відтак, із урахуванням встановлених обставин та правової позиції Верховного Суду за результатами розгляду зразкової справи, суд доходить висновку, що виплачуючи позивачу спірну допомогу за 2021 рік у розмірі, встановленому постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2021 р. № 325, відповідач допустив порушення норм статті 12 Закону від 22.10.1993 р. № 3551-ХІІ (у редакції Закону від 25.12.1998 р. № 367-ХІV), яка передбачала виплату учасникам бойових дій допомоги до 5 травня у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком.

Така правова позиція узгоджується з позицією Верховного Суду викладеною в постанові від 13 січня 2021 року у зразковій справі № 440/2722/20.

Оскільки щорічну разову грошову допомогу позивачу виплачена відповідачем у розмірі, меншому ніж передбачено частиною 5 статті 12 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, суд дійшов висновку про порушення ним прав позивача на отримання такої допомоги у належному розмірі: 7 354,00 грн.

Станом на день розгляду справи відомості про виплату позивачу недоотриманої суми щорічної разової грошової допомоги до 5 травня, як учаснику бойових, за 2021 рік у сумі 7 354,00 грн. у справі відсутні.

Пунктом 3 частини 2 статті 2 КАС України вказано, що у справах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень адміністративні суди перевіряють, чи прийняті (вчинені) вони обґрунтовано, тобто з урахуванням всіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дій).

Відповідно до частини 1 статті 9 КАС України розгляд і вирішення справ в адміністративних судах здійснюється на засадах змагальності сторін та свободи в наданні ними суду своїх доказів і у доведенні перед судом їх переконливості.

Згідно з частинами 1, 2 статті 77 КАС України кожна сторона повинна довести ті обставини, на яких ґрунтуються її вимоги та заперечення, крім випадків встановлених статтею 78 цього Кодексу.

В адміністративних справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень обов'язок щодо доказування правомірності свого рішення, дії чи бездіяльності покладається на відповідача.

Враховуючи вищевикладене, суд дійшов висновку про задоволення позовних вимог у повному обсязі.

Вирішуючи питання щодо розподілу судових витрат, суд зазначає наступне.

Оскільки позивач звільнений від сплати судового збору відповідно до п. 13 ч. 1 ст. 5 Закону України “Про судовий збір”, доказів понесення ним інших судових витрат, матеріали справи не містять, отже судові витрати розподілу не підлягають.

Керуючись статтями 2, 3, 5-9, 12, 15, 18, 19, 22, 25, 32, 72, 76, 77, 79, 94, 134, 139, 162, 241-243, 245, 246, 263, 291, 295, 297, 382 Кодексу адміністративного судочинства України, суд, -



## В И Р І Ш И В:

Позовну заяву Хоменка Павла Миколайовича (місце реєстрації: 11604, Житомирська область, м. Малин, вул. Огієнка, буд. 67-«А», кв. 4, проживання: 61003, м. Харків, пров. Кузнечний, буд. 1, реєстраційний номер облікової картки платника податків: 2902417097) до Управління соціального захисту населення Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації Краматорського району Донецької області (юридична адреса: 84122, Донецька область, м. Слов'янськ, Краматорський район, вул. Василівська, буд. 11, код ЄДРПОУ 44522551) про визнання протиправною бездіяльності та зобов'язання вчинити певні дії, - задовольнити повністю.

Визнати протиправною бездіяльність Управління соціального захисту населення Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації Краматорського району Донецької області щодо ненарахування та невиконання зобов'язання Хоменку Павлу Миколайовичу щорічної разової грошової допомоги до 5 травня, як учаснику бойових дій, у 2021 році у розмірі, встановленому частиною 5 статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Зобов'язати Управління соціального захисту населення Слов'янської міської військово-цивільної адміністрації Краматорського району Донецької області (юридична адреса: 84122, Донецька область, м. Слов'янськ, Краматорський район, вул. Василівська, буд. 11, код ЄДРПОУ 44522551) нарахувати та виплатити Хоменку Павлу Миколайовичу (місце реєстрації: 11604, Житомирська область, м. Малин, вул. Огієнка, буд. 67-«А», кв. 4, проживання: 61003, м. Харків, пров. Кузнечний, буд. 1, реєстраційний номер облікової картки платника податків: 2902417097) недоплачену щорічну разову грошову допомогу до 5 травня, з урахуванням розміру зазначеної соціальної виплати, визначеної частиною 5 статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком, з урахуванням попередньо виплаченої суми, а саме у розмірі 7 354, 00 грн. (сім тисяч триста п'ятдесят чотири гривні 00 копійок).

Повний текст рішення складений та підписаний 01 червня 2022 року.

Рішення може бути оскаржено в апеляційному порядку шляхом подання апеляційної скарги до Першого апеляційного адміністративного суду протягом тридцяти днів з дня складення повного судового рішення.

Рішення набирає законної сили після закінчення строку подання апеляційної скарги всіма учасниками справи, якщо апеляційну скаргу не було подано.

У разі подання апеляційної скарги рішення, якщо його не скасовано, набирає законної сили після повернення апеляційної скарги, відмови у відкритті чи закриття апеляційного провадження або прийняття постанови судом апеляційної інстанції за наслідками апеляційного перегляду.

Текст рішення розміщений в Єдиному державному реєстрі судових рішень (веб-адреса сторінки: <http://www.reyestr.court.gov.ua/>).

Суддя

А.О.Черникова

Виготовлено з автоматизованої системи документообігу суду

ЗГІДНО З  
ОРИГІНАЛОМ



\*306\*5267048\*1\*2\*