

**Донецький окружний
адміністративний суд**
84122, м. Слов'янськ, Донецька
область, вул. Добровольського, 1

Відповідач

Головне управління Пенсійного
фонду України в Донецькій
області
ел. пошта sud1@dn.pfu.gov.ua
тел. 380505701652
адреса Україна, 84122, Донецька
обл., місто Слов'янськ, ПЛОЩА
СОБОРНА, будинок 3
ЄДРПОУ 13486010

Представник відповідача

Ступак Артем Євгенович
ел. пошта 37755477@mail.gov.ua
тел. 380505701652
адреса Донецька область,
Добропілля
РНОКПП 3049909696

Справа № **200/3228/22**
Проведення № **б/н**
Суддя

Відзив на позовну заяву

В провадженні Донецького окружного адміністративного суду перебуває справа за позовом Губерної Галини Костянтинівни (далі – Позивач) до Головного управління Пенсійного фонду України в Донецькій області (далі – Відповідач) про стягнення заборгованості з пенсії та виплати компенсації втрати частини доходів.

Позовними вимогами Позивача є зобов'язання управління нарахувати та виплатити пенсію з 01.12.2018 та сплатити всю заборгованість.

Розглянувши позовні вимоги, всебічно і повно з'ясувавши всі фактичні обставини, об'єктивно оцінивши докази, які мають юридичне значення для

розгляду справи і вирішення спору по суті, Головне управління вважає, що позовна заява не підлягає задоволенню з огляду на наступне.

Головне управління просить суд прийняти до уваги ту обставину, що відзив на позовну заяву не можливо направити на адресу позивача в силу форс-мажорних обставин та оголошення воєнного стану на всій території України, відсутністю в позовній заяві засобів електронного зв'язку, у зв'язку з чим відсутня можливість надати суду докази направлення відзиву на адресу позивача.

Обставини справи.

Губерна Галина Костянтинівна перебуває на обліку в управлінні як внутрішньо переміщена особа та отримує пенсію за віком згідно Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування».

3 грудня 2018 року Позивачу було припинено виплату пенсії за результатами електронного інформаційного обміну інформацією щодо внутрішньо переміщених осіб, отриманої від управління соціального захисту населення, до з'ясування фактичного місця проживання.

З 22.11.2014 року набрав чинності Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 №1706-VII, яким відповідно до Конституції та законів України, міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, закріплені гарантії для внутрішньо переміщених осіб.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» для взятої на обліку внутрішньо переміщеної особи реалізація прав на зайнятість, пенсійне забезпечення, загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності, від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності, на отримання соціальних послуг здійснюється відповідно до законодавства України.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України №365 від 08.06.2016 року «Про здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам» контроль за проведенням соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам здійснюють структурні підрозділи з питань соціального захисту населення районних, районних у м.Києві держадміністрацій, виконавчих органів міських, районних у містах (у разі утворення) рад шляхом відвідування не рідше ніж один раз на шість місяців фактичного місця проживання/перебування внутрішньо переміщеної особи, про що складається акт обстеження матеріально-побутових умов сім'ї за формою, встановленою Мінсоцполітики.

Комісія розглядає подання про відновлення або про відмову у відновленні відповідної соціальної виплати протягом п'яти робочих днів з дня отримання такого подання.

За результатами розгляду подання з урахуванням акта обстеження матеріально-побутових умов сім'ї або інших документів, визначених в абзаці другому пункту 7

цього Порядку, комісія приймає рішення про відновлення або відмову у відновленні соціальної виплати з моменту припинення її виплати, в тому числі з урахуванням інформації про стан фінансування та виплати.

Комісія, крім підстав відмови у відновленні соціальної виплати, передбачених законодавством, може відмовити заявникові у відновленні такої виплати в разі його відсутності за фактичним місцем проживання/перебування, зазначеним у заяві про призначення (відновлення) соціальної виплати.

У разі прийняття рішення про відновлення або відмову у відновленні соціальної виплати комісія не пізніше наступного робочого дня надсилає копію такого рішення територіальному управлінню Пенсійного фонду, та структурному підрозділу з питань соціального захисту населення.

Орган, що здійснює соціальні виплати (територіальне управління Пенсійного фонду) та структурний підрозділ з питань соціального захисту населення, на підставі рішення комісії відновлює таку соціальну виплату з місяця, в якому надійшла заява внутрішньо переміщеної особи, та здійснює повернення сум недоотриманих соціальних виплат за минулий період відповідно до законодавства.

Щодо виплати заборгованості з пенсії за минулий період.

Принципи, засади і механізми функціонування системи загальнообов'язкового державного пенсійного страхування, призначення, перерахунку і виплати пенсій, надання соціальних послуг визначає Закон України від 09.07.2003 №1058-IV «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» (далі – Закон).

Частиною третьою статті 4 Закону встановлено, що виключно законами про пенсійне забезпечення визначаються: види пенсійного забезпечення; умови участі в пенсійній системі чи її рівнях; пенсійний вік для чоловіків та жінок, при досягненні якого особа має право на отримання пенсійних виплат; джерела формування коштів, що спрямовуються на пенсійне забезпечення; умови, норми та порядок пенсійного забезпечення; організація та порядок здійснення управління в системі пенсійного забезпечення.

Статтею 5 Закону передбачено, що дія інших нормативно-правових актів може поширюватися на ці відносини лише у випадках, визначених цим Законом, або в частині, що не суперечить цьому Закону. Виключно цим Законом визначаються, зокрема, порядок здійснення пенсійних виплат за загальнообов'язковим державним пенсійним страхуванням; порядок використання коштів ПФУ та накопичувальної системи пенсійного страхування.

Відповідно до частини першої статті 46 Закону нараховані суми пенсії, на виплату яких пенсіонер мав право, але не отримав своєчасно з власної вини, виплачуються за минулий час, але не більше ніж за три роки до дня звернення за отриманням пенсії; нараховані суми пенсії, не отримані з вини органу, що призначає і виплачує пенсію, виплачуються за минулий час без обмеження будь-яким строком з нарахуванням компенсації втрати частини доходів.

Згідно з частиною першою статті 47 Закону пенсія виплачується щомісяця, у строк не пізніше 25 числа місяця, за який виплачується пенсія, виключно в грошовій формі за зазначеним у заяві місцем фактичного проживання пенсіонера в межах України

організаціями, що здійснюють виплату і доставку пенсій, або через установи банків у порядку, передбаченому Кабінетом Міністрів України.

Тобто, саме Верховна Рада України наділила Кабінет Міністрів України повноваженнями щодо встановлення порядку виплати пенсії.

Частиною першою статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» визначено повноваження Кабінету Міністрів України у сфері соціальної політики, охорони здоров'я, освіти, науки, культури, спорту, туризму, охорони навколишнього природного середовища та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, зокрема, **забезпечує проведення державної соціальної політики**, вживає заходів щодо підвищення реальних доходів населення та забезпечує соціальний захист громадян.

Статтею 113 Конституції України передбачено, що Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади.

Відповідно до пункту 10 статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України здійснює повноваження, визначені Конституцією України.

Системний аналіз викладених правових норм надає підстави стверджувати, що **законодавством чітко визначено повноваження Кабінету Міністрів України у сфері пенсійного забезпечення.**

Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 05.11.2014 №637 «Про здійснення соціальних виплат особам, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції».

Постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 №788 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 05.11.2014 №637, а саме: пункт 1 доповнено абзацом, яким визначено, що **суми пенсій, які не виплачено за період до місяця їх відновлення, обліковуються в органі, що здійснює пенсійні виплати, та виплачуються на умовах окремого порядку, визначеного Кабінетом Міністрів України.**

Положенням абзацу 21 пункту 1 постанови КМУ від 05.11.2014 №637 **передбачено визначення Кабінетом Міністрів України саме порядку виплати внутрішньо переміщеним особам пенсій, які не виплачено за період до місяця їх відновлення та які обліковуються в органі, що здійснює пенсійні виплати.**

Отже, безпосередньо наведена норма не суперечить ані Конституції України, ані законодавству у сфері пенсійного забезпечення, зокрема Закону № 1058, статтею 47 якого прямо передбачено повноваження саме Кабінету Міністрів України визначати порядок виплати пенсій.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.11.2021 №1165 «Про затвердження Порядку виплати пенсій (щомісячного довічного грошового утримання), не виплачених за період до місяця відновлення їх виплати, внутрішньо переміщеним особам та особам, які відмовилися відповідно до пункту 1 частини першої статті 12 Закону України “Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб” від довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи і зареєстрували місце проживання та постійно проживають на контрольованій Україною території» затверджено Порядок виплати пенсій (щомісячного довічного грошового утримання), не

виплачених за період до місяця відновлення їх виплати, внутрішньо переміщеним особам та особам, які відмовилися відповідно до пункту 1 частини першої статті 12 Закону України "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб" від довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи і зареєстрували місце проживання та постійно проживають на контрольованій Україною території.

Цим Порядком визначено механізм виплати пенсій (щомісячного довічного грошового утримання) з урахуванням надбавок, підвищень, компенсації втрати частини доходу, грошової допомоги та інших пов'язаних із ними виплат, які не виплачено за період до місяця відновлення їх виплати (далі - пенсійні виплати за минулий період) внутрішньо переміщеним особам та особам, які відмовилися відповідно до пункту 1 частини першої статті 12 Закону України "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб" від довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи і зареєстрували місце проживання та постійно проживають на контрольованій Україною території, в тому числі недоотриманої пенсії у зв'язку із смертю пенсіонера з числа внутрішньо переміщених осіб та осіб, які проживали на тимчасово окупованій території України і не були взяті на облік як внутрішньо переміщені особи на контрольованій Україною території, відповідно до статті 52 Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" та статті 61 Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб".

Пенсійні виплати за минулий період, у тому числі нараховані на виконання рішень суду, що набрали законної сили, будуть проводитись отримувачам за окремою програмою, передбаченою в бюджеті Пенсійного фонду України на відповідну мету, за рахунок коштів державного бюджету України на відповідний рік.

З урахуванням вищенаведеного, виплата заборгованості з пенсії за минулий період буде виплачена на умовах Порядку, визначеного постановою КМУ від 10.11.2021 №1165.

За наведених обставин, Головне управління вважає позовні вимоги необґрунтованими та такими, що не підлягають задоволенню.

-

Враховуючи вищезазначене, керуючись Законом України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», Постановою КМУ від 10.11.2021 №1165, ст.ст. 2, 44-47, 162 КАС України Головне управління

ПРОСИТЬ:

Відмовити в повному обсязі у задоволенні позовних вимог Губерній Галині Костянтинівні до Головного управління Пенсійного фонду України в Донецькій області.

Додатки:

1. Довіреність Ступак.pdf.

17.03.2022, **Ступак Артем Євгенович**