



Україна
Донецький окружний адміністративний суд

Р І Ш Е Н Н Я
І М Е Н Е М У К Р А І Н И

09 червня 2022 року

Справа №200/18483/21

приміщення суду за адресою: 84122, м.Слов'янськ, вул. Добровольського, 1

Донецький окружний адміністративний суд у складі: головуючого судді Черникової А.О., розглянувши за правилами спрощеного позовного провадження (у письмовому провадженні) адміністративну справу за позовом Якимчук-Янголенко Ганни Олександрівни (місце проживання: 87553, Донецька область, м. Маріуполь, вул. Латишева, буд. 45, кв. 11, реєстраційний номер облікової картки платника податків: 2920408583) до Департаменту соціального захисту населення Маріупольської міської ради (юридична адреса: 87500, Донецька область, м. Маріуполь, просп. Миру, буд. 70, код ЄДРПОУ 41336065) про визнання дій протиправними та зобов'язання вчинити певні дії, -

В С Т А Н О В И В:

16 грудня 2021 року Якимчук-Янголенко Ганна Олександрівна (далі - позивач) звернулася до Донецького окружного адміністративного суду із адміністративним позовом до Департаменту соціального захисту населення Маріупольської міської ради (далі - відповідач), в якому просить:

- визнати протиправними дії Департаменту соціального захисту населення Маріупольської міської ради, щодо нарахування та виплати позивачу разової грошової допомоги до 5 травня за 2020-2021 роки в меншому розмірі, ніж встановлений статтею 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

- визнати протиправними дії Департаменту соціального захисту населення Маріупольської міської ради, щодо відмови позивачу у проведенні перерахунку разової грошової допомоги до 5 травня за 2020-2021 роки, виходячи з розміру, що встановлений статтею 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

- зобов'язати Департамент соціального захисту населення Маріупольської міської ради провести позивачу перерахунок разової грошової допомоги до 5 травня за 2020-2021 роки, нарахувавши та виплативши її, у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком, за вирахуванням раніше виплаченої суми допомоги, а саме: 14 154,00 грн.

В обґрунтування позову зазначила, що має статус учасника бойових дій та згідно статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» отримує право на нарахування та виплату щорічної разової грошової допомоги до 5 травня кожного року у розмірі 5-ти мінімальних пенсій за віком відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року по справі № 3-р/2020. Проте, відповідач у 2020 році сплатив щорічну разову грошову допомогу до 5 травня в розмірі 1 390,00 грн., у 2021 році у розмірі 1 491,00 грн. Позивач вважає такі дії відповідача протиправними, у зв'язку із чим звернулася до суду з даним позовом (а. с. 1-7).



Ухвалою Донецького окружного адміністративного суду від 20 грудня 2021 року позовна заява залишена без руху. Позивачу наданий строк для усунення недоліків шляхом надання заяви про поновлення строків звернення до суду та доказів поважності причин його пропуску (а. с. 16-17).

Ухвалою Донецького окружного адміністративного суду від 01 лютого 2022 року позовну заяву прийнято до розгляду та відкрито провадження у справі за правилами спрощеного позовного провадження без повідомлення учасників справи (у письмовому провадженні). Позивачу поновлений строк звернення до суду з адміністративним позовом (а. с. 25-26).

За приписами частини 5 статті 262 Кодексу адміністративного судочинства України (далі - КАС України), суд розглядає справу в порядку спрощеного позовного провадження без повідомлення (виклику) сторін за наявними у справі матеріалами, за відсутності клопотання будь-якої зі сторін про інше.

Відповідно до статті 258 КАС України, суд розглядає справи за правилами спрощеного позовного провадження протягом розумного строку, але не більше шістдесяті днів із дня відкриття провадження у справі.

У зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, на підставі пропозиції Ради національної безпеки і оборони України Указом Президента України від 24.02.2022 р. № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 р. №2102-IX, введено в Україні воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24.02.2022 р. строком на 30 діб.

Указом Президента України від 14.03.2022 р. №133/2022, затвердженим Законом України від 15.03.2022 р. №2119-IX, у зв'язку з триваючою широкомасштабною збройною агресією Російської Федерації проти України, на підставі пропозиції Ради національної безпеки і оборони України, строк дії воєнного стану в Україні продовжено ще на 30 діб, тобто до 25.04.2022 р.

21.04.2022 р. на засіданні Верховної Ради України ухвалено Закон про затвердження Указу Президента України від 18.04.2022 р. № 259 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні».

Цим Указом передбачено продовження строку дії воєнного стану в Україні з 05 години 30 хвилин 25.05.2022 р. на 30 діб.

02 березня 2022 року опублікованими Радою суддів України 02.03.2022 р. Рекомендаціями щодо роботи судів в умовах воєнного стану року, судам України рекомендовано за можливості відкладати розгляд справ (за винятком невідкладних судових розглядів) та знімати їх з розгляду, зважати на те, що велика кількість учасників судових процесів не завжди мають змогу подати заяву про відкладення розгляду справи через залучення до функціонування критичної інфраструктури, вступ до лав Збройних сил України, територіальної оборони, добровольчих воєнних формувань та інших форм протидії збройній агресії проти України, або не можуть прибути в суд у зв'язку з небезпекою для життя.

Станом на теперішній час військовий стан в Україні триває (Закон України від 22.05.2022 р. № 2263-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 17 травня 2022 року №341/2022).

Донецький окружний адміністративний суд продовжує свою роботу у дистанційному режимі.

Відзив на позовну заяву станом на день розгляду справи від відповідача не надходив.

Суд, відповідно до частини 6 статті 162 КАС України, у разі ненадання відповідачем відзиву у встановлений судом строк без поважних причин, суд вирішує справу за наявними матеріалами.

Суд, розглянувши матеріали справи, всебічно і повно з'ясувавши всі фактичні



обставини, об'єктивно оцінивши докази, які мають юридичне значення для розгляду справи і вирішення спору по суті, встановив.

Позивач, Якимчук-Янголенко Ганна Олександрівна, 16 грудня 1979 року народження, є громадянином України, згідно паспорту громадянина України серії ВЕ № 981408, який видано Приморським РВ Маріупольського МУ УМВС України в Донецькій області 06 січня 2004 року та зареєстрована за адресою: 87553, Донецька область, м. Маріуполь, вул. Латишева, буд. 45, кв. 11, реєстраційний номер облікової картки платника податків: 2920408583 (а. с. 8-10).

Позивач є учасником бойових дій, що підтверджується копією посвідчення серії УБД № 165544 від 10 серпня 2017 року (а. с. 11).

Відповідач, Департамент соціального захисту населення Маріупольської міської ради знаходиться за юридичною адресою: 87500, Донецька область, м. Маріуполь, просп. Миру, буд. 70, код ЄДРПОУ 41336065, є органом державної влади та належним відповідачем у справі.

Листом Департаменту соціального захисту населення Маріупольської міської ради від 26.11.2021 р. № 56.8-80825/ККЦ повідомлено позивача про те, що на підставі списків, наданих до департаменту військовою частиною 9937, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання виплати у 2020 році разової грошової допомоги, передбаченої Законами України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” і “Про жертви нацистських переслідувань” від 19 лютого 2020 року №112 у розмірі виплати разової грошової допомоги учасникам бойових дій – 1 390 гривень та постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання виплати разової грошової допомоги, передбаченої Законами України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” і “Про жертви нацистських переслідувань” від 8 квітня 2021 р. № 325 у розмірі виплати разової грошової допомоги до 5 травня учасникам бойових дій – 1 491,00 грн. (а. с. 12-13).

Не погоджуюсь з діями відповідача, позивач звернулась за захистом своїх прав до суду.

Надаючи правову оцінку обставин справи, суд встановив наступне.

Правовий статус ветеранів війни визначено Законом України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” від 22 жовтня 1993 року № 3551-ХІІ (зі змінами та доповненнями), який забезпечує створення належних умов для їх життєзабезпечення, сприяє формуванню в суспільстві шанобливого ставлення до них (далі - Закон № 3551-ХІІ).

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (в редакції Закону України від 25 грудня 1998 року № 367-ХІV “Про внесення змін до Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”), щорічно до 5 травня учасникам бойових дій виплачується разова грошова допомога у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком.

Згідно із частиною третьою статті 291 Кодексу адміністративного судочинства України, при ухваленні рішення у типовій справі, яка відповідає ознакам, викладеним у рішенні Верховного Суду за результатами розгляду зразкової справи, суд має враховувати правові висновки Верховного Суду, викладені у рішенні за результатами розгляду зразкової справи.

Як зазначено в постанові Великої палати Верховного Суду від 13.01.2021 р. у справі №440/2722/20, правовий статус ветеранів війни, створення належних умов для їх життєзабезпечення визначає Закон № 3551-ХІІ. Згідно із підпунктом 5 пункту 63 розділу І Закону України від 28 грудня 2014 року № 79-VIII “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин” розділ VI “Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетний кодекс України доповнено пунктом 26, відповідно до якого норми і положення, зокрема, статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону № 3551-ХІІ застосовуються у порядку та розмірах, установлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування. Конституційний Суд України



Рішенням від 27 лютого 2020 року №3-р/2020 визнав таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), окреме положення пункту 26 розділу VI “Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону №3551-ХІІ застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування.

Таким чином, на час виникнення спірних відносин Рішенням Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року №3-р/2020 відновлено дію частини четвертої статті 12 Закону № 3551-ХІІ у редакції Закону № 367-ХІV, згідно з якою щорічно до 5 травня учасникам бойових дій виплачується разова грошова допомога у розмірі п’яти мінімальних пенсій за віком.

У постанові Кабінету Міністрів України “Деякі питання виплати у 2020 році разової грошової допомоги, передбаченої Законами України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” і “Про жертви нацистських переслідувань” від 19 лютого 2020 року №112 (далі – Постанова № 112), визначено розмір виплати разової грошової допомоги учасникам бойових дій – 1 390 гривень.

У постанові Кабінету Міністрів України “Деякі питання виплати разової грошової допомоги, передбаченої Законами України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” і “Про жертви нацистських переслідувань” від 8 квітня 2021 р. № 325 (далі – Постанова № 325) визначено розмір виплати разової грошової допомоги до 5 травня учасникам бойових дій – 1 491,00 грн.

Отже, виплата разової грошової допомоги до 5 травня за 2020 – 2021 роки позивачу здійснювалась в розмірі меншому, ніж це передбачено статтею 12 Закону № 3551-ХІІ.

Отже, на час виплати позивачу у 2020 - 2021 роках щорічної разової грошової допомоги до 5 травня одночасно діє Закон № 3551-ХІІ і Постанова № 112 та Постанова № 325.

Виходячи із визначених у частині четвертій статті 7 Кодексу адміністративного судочинства України загальних засад пріоритетності законів над підзаконними актами, для визначення розміру разової грошової допомоги учасникам бойових дій у 2021 році слід застосовувати не Постанову № 112 та Постанову № 325, а Закон № 3551-ХІІ, який має вищу юридичну силу.

Відтак, із урахуванням встановлених обставин та правової позиції Верховного Суду за результатами розгляду зразкової справи, суд доходить висновку, що виплачуючи позивачу спірну допомогу за 2020 рік, у розмірі встановленому Кабінетом Міністрів України від 19.02.2020 р. № 112, та спірну допомогу за 2021 рік у розмірі, встановленому постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2021 р. № 325, відповідач допустив порушення норм статті 12 Закону від 22.10.1993 р. № 3551-ХІІ (у редакції Закону від 25.12.1998 р. № 367-ХІV), яка передбачала виплату учасникам бойових дій допомоги до 5 травня у розмірі п’яти мінімальних пенсій за віком.

Така правова позиція узгоджується з позицією Верховного Суду викладеною в постанові від 13 січня 2021 року у зразковій справі № 440/2722/20.

Оскільки щорічну разову грошову допомогу позивачу виплачена відповідачем у розмірі, меншому ніж передбачено статтею 12 частиною 5 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, суд дійшов висновку про порушення ним прав позивача на отримання такої допомоги у належному розмірі, а саме, за 2020 рік у розмірі 6 800,00 грн., за 2021 рік у розмірі 7 354,00 грн.

Пунктом 3 частини 2 статті 2 КАС України вказано, що у справах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності суб’єктів владних повноважень адміністративні суди перевіряють, чи прийняті (вчинені) вони обґрунтовано, тобто з урахуванням всіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дій).



Відповідно до частини 1 статті 9 КАС України розгляд і вирішення справ в адміністративних судах здійснюється на засадах змагальності сторін та свободи в наданні ними суду своїх доказів і у доведенні перед судом їх переконливості.

Згідно з частинами 1, 2 статті 77 КАС України кожна сторона повинна довести ті обставини, на яких ґрунтуються її вимоги та заперечення, крім випадків встановлених статтею 78 цього Кодексу.

В адміністративних справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень обов'язок щодо доказування правомірності свого рішення, дії чи бездіяльності покладається на відповідача.

Враховуючи вищевикладене, суд дійшов висновку про задоволення позовних вимог у повному обсязі.

Вирішуючи питання щодо розподілу судових витрат, суд зазначає наступне.

Оскільки позивач звільнений від сплати судового збору відповідно до п. 13 ч. 1 ст. 5 Закону України "Про судовий збір", доказів понесення ним інших судових витрат, матеріали справи не містять, отже судові витрати розподілу не підлягають.

Керуючись статтями 2, 3, 5-9, 12, 15, 18, 19, 22, 25, 32, 72, 76, 77, 79, 94, 134, 139, 241-243, 245, 246, 263, 291, 295, 297, 382 Кодексу адміністративного судочинства України, суд, -

В И Р І Ш И В:

Адміністративний позов Якимчук-Янголенко Ганни Олександрівни (місце проживання: 87553, Донецька область, м. Маріуполь, вул. Латишева, буд. 45, кв. 11, реєстраційний номер облікової картки платника податків: 2920408583) до Департаменту соціального захисту населення Маріупольської міської ради (юридична адреса: 87500, Донецька область, м. Маріуполь, просп. Миру, буд. 70, код ЄДРПОУ 41336065) про визнання дій протиправними та зобов'язання вчинити певні дії, - задовольнити повністю.

Визнати протиправними дії Департаменту соціального захисту населення Маріупольської міської ради, щодо нарахування та виплати Якимчук-Янголенко Ганні Олександрівні разової грошової допомоги до 5 травня за 2020-2021 роки в меншому розмірі, ніж встановлений статтею 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Визнати протиправними дії Департаменту соціального захисту населення Маріупольської міської ради, щодо відмови Якимчук-Янголенко Ганни Олександрівни у проведенні перерахунку разової грошової допомоги до 5 травня за 2020-2021 роки, виходячи з розміру, що встановлений статтею 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Зобов'язати Департамент соціального захисту населення Маріупольської міської ради (юридична адреса: 87500, Донецька область, м. Маріуполь, просп. Миру, буд. 70, код ЄДРПОУ 41336065) провести Якимчук-Янголенко Ганні Олександрівні (місце проживання: 87553, Донецька область, м. Маріуполь, вул. Латишева, буд. 45, кв. 11, реєстраційний номер облікової картки платника податків: 2920408583) перерахунок разової грошової допомоги до 5 травня нарахувавши та виплативши її у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком, за вирахуванням раніше виплаченої суми допомоги до 5 травня за 2020 рік у розмірі 6 800,00 грн. (шість тисяч вісімсот гривень).

Зобов'язати Департамент соціального захисту населення Маріупольської міської ради (юридична адреса: 87500, Донецька область, м. Маріуполь, просп. Миру, буд. 70, код ЄДРПОУ 41336065) провести Якимчук-Янголенко Ганні Олександрівні (місце проживання: 87553, Донецька область, м. Маріуполь, вул. Латишева, буд. 45, кв. 11, реєстраційний номер облікової картки платника податків: 2920408583) перерахунок разової грошової допомоги до 5 травня нарахувавши та виплативши її у розмірі п'яти мінімальних пенсій за віком, за вирахуванням раніше виплаченої суми допомоги до 5 травня за 2021 рік у розмірі 7 354, 00



грн. (сім тисяч триста п'ятдесят чотири гривні).

Рішення може бути оскаржено в апеляційному порядку шляхом подання апеляційної скарги до Першого апеляційного адміністративного суду протягом тридцяти днів з дня складення повного судового рішення.

Рішення набирає законної сили після закінчення строку подання апеляційної скарги всіма учасниками справи, якщо апеляційну скаргу не було подано.

У разі подання апеляційної скарги рішення, якщо його не скасовано, набирає законної сили після повернення апеляційної скарги, відмови у відкритті чи закриття апеляційного провадження або прийняття постанови судом апеляційної інстанції за наслідками апеляційного перегляду.

Повний текст рішення складений та підписаний 09 червня 2022 року.

Текст рішення розміщений в Єдиному державному реєстрі судових рішень (веб-адреса сторінки: <http://www.reyestr.court.gov.ua/>).

Суддя

А.О.Черникова

Виготовлено з автоматизованої
системи документообігу суду

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ



*306*5270691*1*2*