



**Україна**  
**Донецький окружний адміністративний суд**

**Р І Ш Е Н Н Я**  
**І М Е Н Е М У К Р А Ї Н И**

**24 квітня 2018 р.**

**Справа №805/2414/18-а**

**приміщення суду за адресою: 84122, м.Слов'янськ, вул. Добровольського, 1**

Донецький окружний адміністративний суд у складі головуючого судді Галатіної О.О., розглянувши в порядку письмового провадження адміністративну справу за позовом Державної служби геології та надр України до Публічного акціонерного товариства "Орендне підприємство "Шахта "Жданівська" про анулювання спеціального дозволу на користування надрами №3693 від 09.12.2005 року, суд -

**В С Т А Н О В И В:**

Позивач, Державна служба геології та надр України, звернулася до суду із позовом до Публічного акціонерного товариства "Орендне підприємство "Шахта "Жданівська" про анулювання спеціального дозволу на користування надрами №3693 від 09.12.2005 року.

В обґрунтування позовних вимог позивач зазначив, що ПАТ «Орендне підприємство "Шахта "Жданівська" надано спеціальний дозвіл на користування надрами №3693 від 09 грудня 2005 року невід'ємною частиною якого є угода по умови користування надрами від 09 грудня 2005 року. Відповідно до угоди надрокористувач зобов'язаний у встановленому порядку подавати до Державного науково-виробничого підприємства "Державний інформаційно геологічний фонд України" щорічні звіти відповідно до форми державної статистичної звітності, як підтвердження експлуатації корисних копалин. Державне науково-виробниче підприємство "Державний інформаційно геологічний фонд України" листами від 07.04.2015 року №02/302-0972 та від 26.04.2016 року №02/302-1493 надано перелік надрокористувачів Донецької та Луганської областей щодо руху запасів за формою ф. 5-гр за 2015 рік до ДНВП "Геоінформ України" від яких не надходила.

За результатами опрацювання листа позивачем встановлено, що відповідач в порушення вимог Угоди про умови користування надрами та ст. 24 Кодексу України про надра не подано до ДНВП "Геоінформ України" щорічні звіти відповідної форми статистичної звітності, як підтвердження експлуатації корисних копалин за 2014 та 2015 роки. З підстав наведеного позивачем винесено наказ від 19.06.2015 року №165 щодо зупинення дії спеціального дозволу на користування надрами, яким встановлено термін для усунення порушень законодавства про надра з боку відповідача – 10 календарних днів. Наказом від 16.08.2016 року №257 позивачу встановлено додатковий термін для усунення порушень у сфері надрокористування. По спливу часу жодної відповіді від відповідача не надійшло. Враховуючи, що відповідач порушив законодавство в сфері надрокористування та не усунув порушення, позивач просив суд припинити право користування надрами шляхом анулювання спеціального дозволу на користування надрами №3693 від 09 грудня 2005 року наданого ПАТ «Орендне підприємство "Шахта "Жданівська".

Представник позивача через відділ діловодства та архівної роботи надав клопотання про розгляд справи без його участі в порядку письмового провадження.

Відповідач до судового засідання не з'явився, заперечення до позовної заяви не надав, про час та місце розгляду справи повідомлений належним чином.

Відповідно до ч.3 ст.205 КАС України суд вважає можливим розглянути справу без участі представників сторін на підставі наявних в ній доказів.

Фіксування судового засідання за допомогою звукозаписувального технічного засобу не здійснюється згідно до вимог ст. 229 Кодексу адміністративного судочинства України.

Розглянувши матеріали справи, всебічно і повно з'ясувавши фактичні обставини, на яких ґрунтується позов, оцінивши докази, які мають юридичне значення для розгляду справи і вирішення спору по суті, суд встановив наступне.

Публічне акціонерне товариство "Орендне підприємство "Шахта "Жданівська" зареєстроване як юридична особа, включено до ЄДРПОУ за номером 37536031, зареєстроване за юридичною адресою: 86391, Донецька область, м. Жданівка.

09 грудня 2005 року Державною службою геології та надр України позивачу надано спеціальний дозвіл на користування надрами №3693 з видобування кам'яного вугілля і супутніх копалин.

Відповідно до ч. 2 ст. 10 Угоди про умови користування надрами від 09 грудня 2005 року (яка є невід'ємною частиною спеціального дозволу на користування надрами), ПАТ "Орендне підприємство "Шахта "Жданівська" зобов'язане у встановленому порядку подавати до Державного науково-виробничого підприємства "Державний інформаційний геологічний фонд України" щорічні звіти відповідно до форми державної статистичної звітності як підтвердження експлуатації корисних копалин.

Згідно листа Державного науково-виробничого підприємства "Державний інформаційний геологічний фонд України" від 07 квітня 2015 року №02/302-0972, відповідачем не надано до ДНВП "Геоінформ України" щорічну статистичну звітність за формами 5-гр за 2015 рік.

Згідно листа Державного науково-виробничого підприємства "Державний інформаційний геологічний фонд України" від 26 квітня 2015 року №02/302-1493, відповідачем не надано до ДНВП "Геоінформ України" щорічну статистичну звітність за формами 5-гр за 2015 рік.

Наказом від 16 серпня 2016 року №257 Державна служба геології та надр України зупинила дії спеціального дозволу ПАТ "Орендне підприємство "Шахта "Жданівська" на користування надрами та згідно витягу з додатка до вказаного наказу встановила строк для усунення порушень законодавства про надра – 10 календарних днів.

16 серпня 2016 року Державна служба геології та надр України, наказом № 257 у зв'язку з невиконанням надрокористувачами особливих умов спеціальних дозволів на користування надрами, а саме, щорічного звітування перед ДНВП "Геоінформ України" щодо руху запасів за формами №№ 5-гр, 6-гр, 7-гр за 2015 рік та враховуючи пропозиції Комісії з питань надрокористування, встановила ПАТ "Орендне підприємство "Шахта "Жданівська" термін для усунення порушень законодавства про надра на користування надрами та встановила строк для усунення порушень законодавства про надра – 30 календарних днів.

Доказів усунення відповідачем порушення до суду не надано.

Відповідно до статті 2 Кодексу адміністративного судочинства України завданням адміністративного судочинства є захист прав, свобод та інтересів фізичних та юридичних осіб у сфері публічно-правових відносин від порушень з боку у тому числі органів державної влади. У справах щодо оскарження рішень суди перевіряють чи прийняті вони на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.

Державна служба геології та надр України є центральним органом виконавчої влади, який наділений функціями для забезпечення реалізації державної політики у сфері

надрокористування та діє відповідно до Положення про Державну службу геології та надр України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 року за № 1174.

Пунктом 4 зазначеного Положення визначено, що Державна служба геології та надр України відповідно до покладених на неї завдань, зокрема: видає в установленому порядку спеціальні дозволи на користування надрами (у тому числі на користування нафтогазоносними надрами); зупиняє та анулює в установленому порядку дію спеціальних дозволів на користування надрами (у тому числі на користування нафтогазоносними надрами), поновлює їх дію у разі зупинення.

Таким чином, позивач у справі - суб'єкт владних повноважень, на якого чинним законодавством покладені владні управлінські функції для забезпечення реалізації державної політики у сфері надрокористування.

Питання надання спеціальних дозволів на користування надрами у межах території України, її континентального шельфу та виключної (морської) економічної зони, а також визначає процедуру продовження строку дії, переоформлення, видачі дубліката, зупинення дії чи анулювання дозволу та внесення до нього змін врегульовано Порядком надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року за № 615.

Згідно з пунктом 23 Порядку право користування надрами припиняється з підстав та у порядку, передбаченому Кодексом України про надра та Законом України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності".

Відповідно до пункту 25 Порядку про надання, продовження строку дії, зупинення, поновлення, переоформлення, видачу дубліката, анулювання дозволу та внесення змін до нього Держгеонадра видає наказ, а Рада міністрів Автономної Республіки Крим - розпорядження.

Наказ Держгеонадр та розпорядження Ради міністрів Автономної Республіки Крим про зупинення, анулювання дозволу, рішення про відмову в наданні чи продовженні строку дії дозволу можуть бути оскаржені в установленому законодавством порядку.

Згідно з частиною 1 статті 26 Кодексу України про надра підстави припинення права користування надрами визначені статтею 26 Кодексу України про надра, відповідно до якої право користування надрами припиняється в разі якщо відпала потреба в користуванні надрами, закінчення встановленого строку користування надрами, припинення діяльності користувачів надр, яким їх було надано в користування, користування надрами із застосуванням методів і способів, що негативно впливають на стан надр, призводять до забруднення навколишнього природного середовища або шкідливих наслідків для здоров'я населення, використання надр не для тієї мети, для якої їх було надано, порушення інших вимог, передбачених спеціальним дозволом на користування ділянкою надр, якщо користувач без поважних причин протягом 2 років, а для нафтогазоперспективних площ та родовищ нафти та газу 180 календарних днів не приступив до користування надрами, вилучення у встановленому законодавством порядку наданої в користування ділянки надр.

Відповідно до частини 2 статті 26 Кодексу України про надра право користування надрами припиняється органом, який надав надра в користування, а у випадках, передбачених пунктами 4, 5, 6 цієї статті, в разі незгоди користувачів - у судовому порядку. При цьому питання про припинення права користування земельною ділянкою вирішується у встановленому земельним законодавством порядку. Тобто, право користування надрами припиняється органом, який надав надра в користування, самостійно або в судовому порядку.

Отже, подання до ДНВП "Геоінформ України" щорічних звітів відповідно до форми державної статистичної звітності 5-гр є обов'язковою умовою спеціального користування надрами, яка прямо визначена дозволом та Угодою, проте відповідач відповідні звіти протягом 2015, 2016 років не надавав.

За таких обставин, суд приходять до висновку, що оскільки вжиті позивачем заходи

щодо усунення порушень відповідачем норм чинного законодавства до такого усунення не привели, вимога позивача про припинення права користування надрами шляхом анулювання спеціального дозволу на користування надрами №3693 від 09 грудня 2005 року підлягає задоволенню.

Згідно з ч. 2 ст. 77 Кодексу адміністративного судочинства України, кожна сторона повинна довести ті обставини, на яких ґрунтуються її вимоги та заперечення, крім випадків, встановлених статтею 78 цього Кодексу.

Відповідно до частини 2 статті 139 Кодексу адміністративного судочинства України, при задоволенні позову суб'єкта владних повноважень з відповідача стягуються виключно судові витрати суб'єкта владних повноважень, пов'язані із залученням свідків та проведенням експертиз.

Керуючись Конституцією України, Кодексу адміністративного судочинства України, Податковим кодексом України, суд

### В И Р І Ш И В:

Позов Державної служби геології та надр України до Публічного акціонерного товариства "Орендне підприємство "Шахта "Жданівська" про анулювання спеціального дозволу на користування надрами №3693 від 09.12.2005 року – задовольнити повністю.

Припинити право користування надрами шляхом анулювання спеціального дозволу на користування надрами від 09 грудня 2005 року №3693, наданого Публічному акціонерному товариству "Орендне підприємство "Шахта "Жданівська" ( код ЄДРПОУ 32953421, 86391, Донецька область, м. Жданівка)

Повний текст рішення складено та підписано 24 квітня 2018 року.

Рішення суду набирає законної сили після закінчення строку подання апеляційної скарги всіма учасниками справи, якщо апеляційну скаргу не було подано.

У разі подання апеляційної скарги рішення, якщо його не скасовано, набирає законної сили після повернення апеляційної скарги, відмови у відкритті чи закриття апеляційного провадження або прийняття постанови судом апеляційної інстанції за наслідками апеляційного перегляду.

Апеляційна скарга на рішення суду подається протягом тридцяти днів з дня його проголошення.

Якщо в судовому засіданні було оголошено лише вступну та резолютивну частини рішення суду, або розгляду справи в порядку письмового провадження, зазначений строк обчислюється з дня складення повного судового рішення. До дня початку функціонування Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи апеляційні та касаційні скарги подаються учасниками справи до або через відповідні суди. У разі порушення порядку подання апеляційної чи касаційної скарги відповідний суд повертає таку скаргу без розгляду.

Суддя

Галагіна О.О.

м.Словенський  
ДОНЕЦЬКИЙ ОБЛАСТНИЙ  
АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД  
ЗГІДНО З ОРІГІНАЛОМ  
Помічник судді  
« 24 » 04 2018 р.



Продлено строку керування  
скрипкою печаткою  
Помічник судді  
дрк

